

**UCHWAŁA nr II/12/ 2024**

**Rady Powiatu Złotowskiego**

**z dnia 16 maja 2024 r.**

**w sprawie ustalenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży  
radnych Powiatu Złotowskiego**

Na podstawie art. 21 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 107) oraz § 3 pkt 2 i § 5 ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 roku w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych powiatu (Dz. U. z 2000 roku, Nr 66, poz. 799 ze zm.) Rada Powiatu Złotowskiego uchwala, co następuje:

§1.1. Ustala się wysokość diet, przysługujących radnym Powiatu Złotowskiego za udział w posiedzeniach rady, komisji i zarządu:

Przewodniczący Rady Powiatu	- 85% podstawy wymiaru
Wiceprzewodniczący Rady Powiatu	- 60% podstawy wymiaru
Członek Zarządu	- 75% podstawy wymiaru
Przewodniczący Komisji	- 55% podstawy wymiaru
pozostali radni	- 35% podstawy wymiaru

2. Podstawą wymiaru jest 85% dwukrotności kwoty bazowej, określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 roku o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw.

§ 2. 1. W przypadku zbiegu prawa do diety z różnych tytułów przysługuje tylko jedna najwyższa dieta.

2. Nie mają prawa do diety radni członkowie zarządu, z którymi nawiązano stosunek pracy w Starostwie Powiatowym w Złotowie.

§ 3. 1. Ustalona w § 1 dieta ulega obniżeniu:

- 1) w przypadku uczestniczenia w pracach tylko jednej komisji o 11% podstawy wymiaru oraz nie uczestniczenia w pracach żadnej komisji o 22% podstawy wymiaru; obniżenie diety dla radnego - członka zarządu o 11 % podstawy następuje tylko w przypadku, gdy nie uczestniczy on w pracach żadnej z komisji,
- 2) w razie nieobecności radnego na posiedzeniu:
  - a) rady - o 11 % podstawy wymiaru,
  - b) komisji - o 9% podstawy wymiaru, w przypadku członka Zarządu o 4%,
  - c) zarządu - o 7% podstawy wymiaru;
- 3) pomimo formalnego udziału w posiedzeniu, potwierdzonego podpisem na liście obecności, o 5% podstawy wymiaru w przypadku spóźnienia na posiedzenie albo opuszczenia posiedzenia przed jego zakończeniem,

2. Przepis ust. 1 pkt 1 oraz 2b nie dotyczy Przewodniczącego Rady.

3. Przepis ust. 1 pkt 1 - 3 nie dotyczy radnych, którzy nie uczestniczą w pracach komisji stałych, a uczestniczą w posiedzeniu zarządu, odbywającym się w tym samym czasie oraz przypadków, gdy jednocześnie odbywa się posiedzenie dwóch Komisji stałych, a radny będący członkiem obu z nich, nie może jednocześnie uczestniczyć w obu posiedzeniach, albo nieobecność spowodowana jest wyjazdem służbowym, w trybie określonym w § 5 tej uchwały.

§ 4. Maksymalna wysokość diety przysługującej radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie kwoty, stanowiącej podstawę wymiaru diety, o której mowa w § 1 ust. 1 pkt 2 uchwały.

§ 5. 1. Radnemu wykonującemu zadania radnego poza miastem Złotów, na podstawie polecenia służbowego, przysługują diety i zwrot kosztów podróży służbowych, na zasadach określonych w przepisach rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 roku w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych powiatu (Dz. U Nr 66, poz. 799 ze zm.).

2. Polecenia wyjazdu służbowego wraz z określeniem miejsca i terminu wykonania zadania oraz miejsca rozpoczęcia i zakończenia podróży służbowej dla radnych dokonuje Przewodniczący Rady, natomiast w stosunku do Przewodniczącego Rady dokonuje jeden z Wiceprzewodniczących Rady.

§ 6. W przypadku wyrażenia zgody na odbycie podróży służbowej pojazdem samochodowym nie będącym własnością Powiatu, radnym przysługuje zwrot kosztów podróży, według stawek za jeden kilometr, określonych rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 roku w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów, niebędących własnością pracodawcy (Dz.U. 2022.27.271 ze zm.).

§ 7. Diety są wypłacane w okresach miesięcznych z dołu, do 10-go dnia każdego miesiąca następującego po miesiącu, za który przysługuje, na rachunek bankowy radnego.

§ 8. Traci moc uchwała nr XL/275/2021 Rady Powiatu Złotowskiego z dnia 17 listopada 2021 roku w sprawie ustalenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży radnych Powiatu Złotowskiego.

§ 9. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Złotowskiego.

§ 10. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Przewodniczący Rady

**Tomasz Guhs**

**UZASADNIENIE**  
**do Uchwały nr II/12/2024**  
**Rady Powiatu Złotowskiego**  
**z dnia 16 maja 2024 r.**

**w sprawie ustalenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży**  
**radnych Powiatu Złotowskiego**

Na podstawie art. 21 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym, na zasadach ustalonych przez radę powiatu, z zastrzeżeniem ust. 5, radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych. Rada powiatu przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego. Zgodnie z art. 21 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 2692). Na dzień podejmowania niniejszej uchwały kwota bazowa wynosi 1.789,42 zł a jej 2,4 - krotność stanowi kwotę 4.294,61 zł.

Zgodnie z § 2 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu powiatu, w powiatach od 60 tys. do 120 tys. mieszkańców, miesięczna wysokość diety radnego nie może przekroczyć 85% maksymalnej wysokości diety. Aktualnie zatem kwota ta dla Powiatu Złotowskiego wynosi 3.650,42 zł. W przedłożonym projekcie uchwały proponuje się podstawę wymiaru diet wynoszącą 85% dwukrotności kwoty bazowej tj. 3.042,01 zł, która zróżnicowana jest ze względu na funkcje pełnione przez radnych.

W judykaturze wykształciła się jednolita linia orzecznicza, zgodnie z którą dieta stanowi jedynie ekwiwalent utraconych przez radnego korzyści lub poniesionych nakładów, zatem nie stanowi ona świadczenia pracowniczego (wyrok NSA z 15 listopada 2019 r. sygn. akt II OSK 3380/19, z 19 grudnia 2017 r. sygn. akt II OSK 773/17, z 7 listopada 2017 r. sygn. akt II OSK 27 94/16). W związku z powyższym celem ustalonej diety jest rekompensowanie radnemu wynagrodzenia utraconego z powodu jego nieobecności w pracy, w czasie wypełniania przez niego ustawowych obowiązków oraz pokrycie wydatków związanych z wykonywanym mandatem. W przypadku diety wypłacanej w formie zryczałtowanej, płatnej w pewnych wyznaczonych okresach wymagane jest, aby ustalając tę formę diety, rada określiła, w sposób nie budzący wątpliwości, zasady potrącenia diet z tytułu nieobecności radnego na sesjach rady oraz na posiedzeniach komisji rady i ewentualnie w innych pracach (zob. wyroki WSA w Poznaniu z dnia 14 sierpnia 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 401/19, WSA w Warszawie z dnia 3 grudnia 2015 r., sygn. akt VIII SA/Wa 175/15).

Biorąc powyższe pod uwagę musi być ustalony system potrąceń w przypadku niewykonywania funkcji. Radnemu wykonującemu zadania radnego poza miastem Złotów na podstawie polecenia służbowego przysługują diety i zwrot kosztów podróży służbowych na zasadach

określonych w przepisach rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 roku w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży radnych powiatu (Dz. U. Nr 66, poz. 799).

Zgodnie z poglądem wyrażonym w judykaturze (między innymi wyrok NSA z 28.04.2020r., sygn. II OSK 570/19, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z 22.02.2024 r., sygn. II SA/OI8/24) uchwały w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych są aktem prawa miejscowego, uchwała nie dotyczy bowiem konkretnych osób fizycznych, lecz każdej, która będzie pełnić funkcję radnego. Mając na uwadze powyższe konieczna jest zmiana zapisów obowiązującej uchwały w sprawie ustalenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży radnych powiatu złotowskiego poprzez zmianę § 10 określonego jej wejścia w życie.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Starosta Złotowski

**Patryk Wruk**