

STAROSTA ZŁOTOWSKI

77-400 Złotów, Al. Piasta 32

AB. 6740.2.2.2023

.....
(nr rejestru organu wydającego decyzję)

D E C Y Z J A N R 1

o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 775 ze zm.) - zwanej dalej k.p.a., oraz na podstawie art. 11a ust. 1, art. 11f ust. 1, art. 12 ust. 1 i 3, art. 16 ust. 2, art. 17 ust. 1 i art. 20a ustawy z dnia 10 kwietnia 2003r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t.j. Dz. U. z 2023r., poz. 162 ze zm.) – zwanej dalej specustawą, po rozpatrzeniu wniosku z dnia 29 listopada 2023r. złożonego przez Tomasza Bielińskiego, pełnomocnika Gminy Okonek – zwanego dalej: wnioskodawcą, o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pn. „Rozbudowa drogi gminnej ul. Jeziornej w miejscowości Okonek”

udzielam zezwolenia na realizację inwestycji drogowej

na rzecz

Miasta i Gminy Okonek
reprezentowanej przez Burmistrza Miasta Okonek
64-965 Okonek, ul. Niepodległości 53

dla inwestycji polegającej na rozbudowie drogi gminnej ul. Jeziornej w miejscowości Okonek, oznaczone w ewidencji gruntów:

Powiat złotowski,

jednostka ewidencyjna: 303105_5 – Okonek obszar wiejski

obręb 0144 Anielin – działki: nr ew. 2138/12, nr ew. 2138/50, nr ew. 150/11;

jednostka ewidencyjna: 303105_4 – Okonek miasto

obręb 0139 Okonek – działka: nr ew. 221.

I. Wymagania dotyczące powiązania drogi z innymi drogami publicznymi, z określeniem ich kategorii

1. W zakresie powiązania drogi z innymi drogami publicznymi należy zachować warunki wynikające z ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 645 ze zm.) i rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 24 czerwca 2022r. w sprawie przepisów techniczno – budowlanych dotyczących dróg publicznych (t.j. Dz. U. z 2022r. poz. 1518).
2. Inwestycję należy zrealizować tak, aby zapewnić powiązanie wszystkich istniejących dróg publicznych położonych na terenie objętym inwestycją, z zapewnieniem dostępu nieruchomości do dróg publicznych.

3. Przedmiotowa inwestycja składa się z dwóch odcinków trasy „A” i „B”, połączonych odpowiednio trasa „A” z drogą gminną nr 100022P i ul. Zieloną oraz trasa „B” połączoną z ul. Zdobywców Wału Pomorskiego..

II. Określenie linii rozgraniczających teren

1. Ustalam linie rozgraniczające teren inwestycji (linia przerywana koloru pomarańczowego) wyznaczono na mapie zasadniczej w skali 1:500 (mapa nr 1) stanowiących **załącznik nr 1** do niniejszej decyzji,
- operat techniczny wpisany przez Starostę Złotowskiego do ewidencji materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w wyniku pozytywnej weryfikacji protokołu z dnia 09.12.2022r. pod numerem 3, dla których geodeta uprawniony inż. Mariola Barcińska, złożyła oświadczenie o którym mowa w art. 12b ust. 5a ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 1752 ze zm.) przyjęty przez Starostę Złotowskiego do zasobu powiatowego i zewidencjonowanych pod nr GN-OD.6641.1074.2022).
2. Liniami rozgraniczającymi teren objęte są następujące nieruchomości:

- 2.1. Nieruchomości położone częściowo w granicach istniejącego pasa drogowego, objęte liniami rozgraniczającymi teren, stanowiące już własność Miasta i Gminy Okonek, dla których wnioskodawca przedłożył oświadczenie o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, oznaczone w poniższej Tabeli 1

Numer działki	Oznaczenie księgi wieczystej
Powiat złotowski, gmina Okonek	
Jednostka ewidencyjna: 303105_5 gmina Okonek	
Obręb ewidencyjny: 0144 Anielin	
2138/12	
2138/50	
150/11	
Powiat złotowski, miasto Okonek	
Jednostka ewidencyjna: 303105_4 miasto Okonek	
Obręb ewidencyjny: 0139 Okonek	
221	

Tabela nr 1

III. Warunki wynikające z potrzeb ochrony środowiska, ochrony zabytków i dóbr kultury współczesnej oraz potrzeb obronności państwa

1. Warunki wynikające z potrzeb ochrony środowiska.
- 1.1 Projektowana inwestycja winna być zgodna z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2022r. poz. 2556 ze zm.) oraz ustawą z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 1094 ze zm.).
- 1.2 Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy, do gruntów rolnych i leśnych objętych niniejszą decyzją nie stosuje się przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych.
- 1.3 Zgodnie z art. 21 ust. 2 ustawy, do usuwania drzew i krzewów znajdujących się na nieruchomościach objętych niniejszą decyzją, z wyjątkiem drzew i krzewów usuwanych z nieruchomości wpisanej do rejestru zabytków, nie stosuje się

przepisów o ochronie przyrody w zakresie obowiązku uzyskiwania zezwoleń na ich usunięcie oraz opłat z tym związanych.

- 1.4 Gospodarkę odpadami należy prowadzić zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2022r. poz. 699).
2. Warunki wynikające z potrzeb ochrony zabytków i dóbr kultury współczesnej – nie ustalam.
3. Warunki wynikające z potrzeb obronności państwa - nie ustalam – planowana inwestycja nie koliduje z terenami zamkniętymi MON oraz na terenie niniejszego opracowania nie występuje infrastruktura telekomunikacyjna MON, zgodnie z opinią Wojewódzkiego Sztabu Wojskowego w Poznaniu Nr 3714/23 z dnia 08.11.2023r.

IV. Wymagania dotyczące ochrony uzasadnionych interesów osób trzecich

Inwestycję zaprojektowano, stosownie do art. 5 ust. 1 pkt. 9 ustawy z dnia 7 lipca 1994r. – Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 682 ze zm.) – zwanej dalej: ustawą Prawo budowlane, w sposób zapewniający poszanowanie uzasadnionych interesów osób trzecich, w tym poprzez:

- zapewnienie dostępu do drogi publicznej,
- zapewnienie dopływu światła dziennego do pomieszczeń przeznaczonych na pobyt ludzi,
- zapewnienie możliwości korzystania z wody, kanalizacji, energii elektrycznej, ciepłej oraz ze środków łączności,
- ochronę przed uciążliwościami powodowanymi przez hałas, wibracje, zakłócenia elektryczne i promieniowanie,
- ochronę przed zanieczyszczeniem powietrza, wody i gleby,
- zachowanie bezpieczeństwa ludzi i mienia.

V. Oznaczenie nieruchomości lub ich części, według katastru nieruchomości, które stają się własnością Miasta i Gminy Okonek

1. Ustalam, że nieruchomości oznaczone w poniższej Tabeli 2 w całości zostają włączone w pas drogowy, które stanowią już własność Miasta i Gminy Okonek z dniem, w którym decyzja stanie się ostateczna.

Numer działki	Oznaczenie księgi wieczystej
Powiat złotowski, gmina Okonek	
Jednostka ewidencyjna: 303105_5 Okonek obszar wiejski	
Obręb ewidencyjny: 0144 Anielin	
2138/12	
2138/50	

Tabela 2.

VI. Zatwierdzenie projektu zagospodarowania terenu i projektu architektoniczno - budowlanego

Zatwierdzam projekt zagospodarowania terenu i projekt architektoniczno - budowlany pn. „drogi gminnej ul. Jeziornej w miejscowości Okonek” stanowiący

załącznik nr 2 do decyzji, w zakresie terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych objętego decyzją.

Autorem projektu zagospodarowania terenu i projektu architektoniczno – budowlanego jest:

1. w zakresie branży drogowej mgr inż. Tomasz Bieliński, posiadający uprawnienia budowlane nr WKP/0341/POOD/16 do projektowania bez ograniczeń w specjalności inżynierskiej drogowej (członek Wielkopolskiej OIIB o nr ewidencyjnym WKP/BD/0166/11),
2. w zakresie instalacji sanitarnej mgr inż. Tomasz Wawrzyniak, posiadający uprawnienia budowlane nr WKP/0340/PWOS/10 do projektowania i kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych (członek Wielkopolskiej OIIB o nr ewidencyjnym WKP/IS/0196/11),
3. w zakresie instalacji elektrycznej mgr inż. Dawid Giese, posiadający uprawnienia budowlane nr WKP/0202/PWOE/17 do projektowania i kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych (członek Wielkopolskiej OIIB o nr ewidencyjnym WKP/IE/0250/17)

VII. Określenie szczególnych warunków zabezpieczenia terenu budowy i prowadzenia robót budowlanych

1. Budowę należy prowadzić zgodnie z warunkami określonymi w niniejszej decyzji, zatwierdzonym projektem zagospodarowania terenu i projektem architektoniczno - budowlanym i obowiązującymi przepisami, w sposób nie zagrażający bezpieczeństwu ludzi i mienia oraz zapewnić dojazd do działek, budynków i urządzeń z nimi związanych w trakcie wykonywania robót.
2. Przed przystąpieniem do robót oraz w trakcie ich wykonywania należy przestrzegać i spełniać warunki oraz wymogi zawarte w opiniach, uzgodnieniach i decyzjach organów i instytucji opiniujących i uzgadniających projekt zagospodarowania terenu i projekt architektoniczno - budowlany.
3. Istotne odstępstwo od zatwierzonego projektu zagospodarowania terenu i projektu architektoniczno - budowlanego lub innych warunków decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej jest dopuszczalne jedynie po uzyskaniu decyzji o zmianie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej.
4. Geodezyjne wyznaczenie obiektu oraz wykonanie inwentaryzacji powykonawczej należy powierzyć uprawnionemu geodecie.
5. Elementy obiektów budowlanych, ulegające zakryciu, podlegają inwentaryzacji przed ich zakryciem.
6. Kierownik budowy jest zobowiązany prowadzić dziennik budowy zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 22 grudnia 2022r. w sprawie dziennika budowy oraz systemu Elektroniczny Dziennik Budowy (Dz. U. z 2023r. poz. 45) oraz sporządzić lub zapewnić sporządzenie przed rozpoczęciem budowy planu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia, uwzględniając specyfikę obiektu budowlanego i warunki prowadzenia robót, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 23 czerwca 2003r. w sprawie informacji dotyczącej bezpieczeństwa i ochrony zdrowia oraz planu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia (Dz. U. z 2003r. Nr 120 poz. 1126).
7. Miasto i Gmina Okonek jest zobowiązana zawiadomić o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w

Złotowie oraz projektanta sprawującego nadzór nad zgodnością realizacji budowy z projektem w trybie i na zasadach określonych w ustawie Prawo budowlane.

8. Przed przystąpieniem do użytkowania obiektów budowlanych niewymagających uzyskania decyzji o pozwoleniu na użytkowanie Miasto i Gmina Okonek jest zobowiązana zawiadomić Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Złotowie o zakończeniu budowy co najmniej 14 dni przed zamierzonym terminem przystąpienia do użytkowania.
9. Przed wykonaniem wszystkich robót budowlanych, do użytkowania obiektu budowlanego Miasto i Gmina Okonek może przystąpić po uzyskaniu pozwolenia na użytkowanie Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Złotowie.

VIII. Określenie obowiązku budowy i okresu użytkowania tymczasowych obiektów budowlanych

1. Nie ustaląm obowiązku budowy tymczasowych obiektów budowlanych.
2. Ustaląm, że tymczasowe obiekty budowlane mogą być użytkowane nie później niż do dnia złożenia zawiadomienia o zakończeniu budowy obiektu budowlanego lub wniosku o udzielenie pozwolenia na użytkowanie.

IX. Określenie obowiązku i terminów rozbiórki istniejących obiektów budowlanych nieprzewidzianych do dalszego użytkowania oraz tymczasowych obiektów budowlanych

1. Ustaląm obowiązek rozbiórki istniejących obiektów budowlanych nieprzewidzianych do dalszego użytkowania nie później niż do dnia złożenia zawiadomienia o zakończeniu budowy obiektu budowlanego lub wniosku o udzielenie pozwolenia na użytkowanie.
2. Ustaląm, obowiązek rozbiórki tymczasowych obiektów budowlanych nie później niż do dnia złożenia zawiadomienia o zakończeniu budowy obiektu budowlanego lub wniosku o udzielenie pozwolenia na użytkowanie.
3. Zezwaląm na wykonanie rozbiórek w zakresie określonym w punkcie IX.1. i IX.2. decyzji.

X. Określenie szczegółowych wymagań dotyczących nadzoru na budowie

Nie ustalą się szczególnych wymagań dotyczących nadzoru na budowie.

XI. Określenie budowy lub przebudowy istniejących sieci uzbrojenia terenu

1. Ustaląm obowiązek budowy sieci kanalizacji deszczowej oraz sieci elektroenergetycznej zgodnie z projektem zagospodarowania terenu zatwierdzonym decyzją.
2. Ograniczåm sposób korzystania z nieruchomości poprzez:
 - 2.1 Udzielenie Gminie i Miasto Okonek zezwolenia na budowę sieci kanalizacji deszczowej i sieci elektroenergetycznej zgodnie z projektem zagospodarowania terenu zatwierdzonym decyzją, na czas realizacji budowy, jednak nie dłużej niż do dnia złożenia zawiadomienia o zakończeniu budowy obiektu budowlanego lub wniosku o udzielenie pozwolenia na użytkowanie.
 - 2.2 Udzielenie kaźdoczesnym gestorom sieci, zezwolenia na wykonanie czynności związanych z konserwacją oraz usuwaniem awarii sieci uzbrojenia terenu.

Jednocześnie wskazuję, że:

- na Gminie i Miasto Okonek ciąży obowiązek przywrócenia nieruchomości do stanu poprzedniego niezwłocznie po dokonaniu budowy i przebudowy sieci uzbrojenia terenu.

- jeżeli przywrócenie nieruchomości do stanu poprzedniego jest niemożliwe albo powoduje nadmierne trudności lub koszty, przysługuje odszkodowanie, na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 344 ze zm.) – zwanej dalej *ustawą o gospodarce nieruchomościami*, Rozdział 5: Odszkodowania za wywłaszczone nieruchomości.

- jeżeli dokonana budowa i przebudowa sieci uzbrojenia terenu uniemożliwia właścicielowi albo użytkownikowi wieczystemu dalsze prawidłowe korzystanie z nieruchomości w sposób dotychczasowy albo w sposób zgodny z jej dotychczasowym przeznaczeniem, właściciel lub użytkownik wieczysty może żądać, aby Gmina i Miasto Okonek nabyła, w drodze umowy, własność albo użytkowanie wieczyste nieruchomości.

- właściciel lub użytkownik wieczysty nieruchomości jest obowiązany udostępnić nieruchomość w celu wykonania robót budowlanych związanych z budową lub przebudową sieci uzbrojenia terenu, a także czynności związanych z konserwacją oraz usuwaniem awarii budowlanych sieci uzbrojenia terenu. Obowiązek udostępnienia nieruchomości podlega egzekucji administracyjnej.

2.3 Ostateczna decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stanowi podstawę do dokonania stosownego wpisu w księdze wieczystej.

3. Zezwalam na wykonanie obowiązku budowy sieci kanalizacji deszczowej i sieci elektroenergetycznej zgodnie z projektem zagospodarowania terenu zatwierdzonym niniejszą decyzją.

XII. Określenie terminu wydania nieruchomości

1. Określam termin wydania nieruchomości na 120 dzień od dnia, w którym niniejsza decyzja stała się ostateczna

XIII. Nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności

Nadaję decyzji rygor natychmiastowej wykonalności zgodnie z wnioskiem z dnia 29 listopada 2023r. Wobec tego decyzja:

- zobowiązuje do niezwłocznego wydania nieruchomości,;
- uprawnia do faktycznego objęcia nieruchomości w posiadanie przez właściwego zarządcę drogi;
- uprawnia do rozpoczęcia robót budowlanych
- uprawnia do wydania przez właściwy organ dziennika budowy.

UZASADNIENIE

W dniu 29 listopada 2023r. Pan Tomasz Bieliński, pełnomocnik Miasta i Gminy Okonek reprezentowanej przez Burmistrza Okonka – zwany dalej wnioskodawcą, wystąpił z wnioskiem o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej dla inwestycji pn. „rozbudowa drogi gminnej ul. Jeziornej w miejscowości Okonek”

Zgodnie z art. 11b ust. 1 ustawy wniosek został złożony po uzyskaniu opinii:

1. Zarządu Województwa Wielkopolskiego – postanowienie nr 245/23 z dnia 12 października 2023r. znak DI-IV.8012.245.2023- opinia pozytywna zawierająca uwagę. Projektowana inwestycja spełnia uwagę określoną w postanowieniu nr 245/23 z dnia 12.10.2023r. znak DI-IV.8012.245.2023 wydanym przez Zarząd Województwa Wielkopolskiego.
2. Zarządu Powiatu Złotowskiego Uchwała Nr 262/1492/2023 Zarządu Powiatu Złotowskiego z dnia 27.09.2023r. – opinia pozytywna.
3. Burmistrza Okonek – pismo z dnia 20.09.2023r. znak ITRiŚ.6740.55.2023 – opinia pozytywna.

Zgodnie z art. 11 d ust. 1 specustawy, złożony wniosek (po uzupełnieniu) zawierał:

1. Mapy przedstawiające proponowany przebieg drogi, z zaznaczeniem terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych oraz istniejące uzbrojenie terenu, sporządzoną na kopii mapy zasadniczej do celów projektowych w skali 1:500, przyjęte do właściwego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.
2. Analizę powiązania drogi z innymi drogami publicznymi.
3. Określenie nieruchomości lub ich części, które planowane są do przejęcia na rzecz Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego.
4. Określenie zmian w dotychczasowej infrastrukturze zagospodarowania terenu.
5. Projekt zagospodarowania terenu i projekt architektoniczno – budowlany w postaci elektronicznej wraz z zaświadczeniem, o którym mowa w art. 12 ust. 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994r. - Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 682 ze zm.), aktualnym na dzień opracowania projektu.
6. Opinie:
 - 6.1. Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Bydgoszczy – pismo z dnia 26.09.2023r. znak BD.RPP.430.22.2023 KC
 - 6.2. Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Poznaniu – Delegatura w Pile – pismo z dnia 19.10.2023r. znak Pi-WA.5183.2132.2.2023 – opinia pozytywna. W związku z powyższym w punkcie III.2 decyzji nie ustalono warunków wynikających z potrzeb ochrony zabytków i dóbr kultury współczesnej.
 - 6.3. Wojewódzkiego Sztabu Wojskowego w Poznaniu – pismo Nr 3714/23 z dnia 08.11.2023r. znak CWCR.OZ.Poz.-SLog.0732.366.2023 – opinia bez uwag. W związku z powyższym w punkcie III.3 niniejszej decyzji nie ustalono warunków wynikających z potrzeb obronności państwa.

Ponadto wniosek zawierał:

- Oświadczenie wnioskodawcy o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane.

W przedmiotowej sprawie stwierdzono brak obowiązku dołączenia dokumentów wynikających z art. 11d ust. 1 pkt. 3, 7a, 7aa, 7b, 8 lit. a, b, c, e, g, ga ustawy.

Ponadto stwierdzono, że złożony wniosek o zezwolenie na realizację inwestycji drogowej spełnia wszelkie wymogi przewidziane przepisami prawa, w dniu 14 grudnia 2023. uzyskano od Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Złotowie wypisy uproszczone z rejestru gruntów zawierające aktualne dane z katastru nieruchomości, dla nieruchomości objętych niniejszym wnioskiem.

Stronami niniejszego postępowania są właściciele i użytkownicy wieczyści nieruchomości, a także osoby fizyczne i osoby prawne posiadające ograniczone prawa rzeczowe oraz inne prawa do nieruchomości objętych niniejszą decyzją oraz inne osoby, których interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie.

Zgodnie z art. 11d ust. 5 specustawy Starosta Złotowski wysłał zawiadomienie (pismo z dnia 08 stycznia 2024r.) o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej wnioskodawcy, właścicielom lub użytkownikom wieczystym nieruchomości objętych złożonym wnioskiem, na adres wskazany w katastrze nieruchomości. Pozostałe strony postępowania, zgodnie z powyższym przepisem, zostały zawiadomione w drodze obwieszczenia Starosty Złotowskiego z dnia 08 stycznia 2024r. zamieszczonego na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Złotowie i Urzędzie Miejskim w Okonku oraz w urzędowym publikatorze teleinformatycznym – Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Złotowie w terminie od 09 stycznia 2024r. do 23 stycznia 2024r. Obwieszczenie o wszczęciu postępowania zostało również opublikowane w prasie lokalnej („Aktualności Lokalne”- Złotów) dnia 10 stycznia 2024r.

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania zgodnie z art. 11d ust. 6 ustawy zawierało: oznaczenie nieruchomości lub ich części, objętych wnioskiem o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, według katastru nieruchomości oraz informację o terminie i miejscu, w którym strony mogą zapoznać się z aktami sprawy.

W toku postępowania strony nie skorzystały z przysługujących im praw.

Zgodnie z art. 10 § 1 k.p.a. wypełniono obowiązek umożliwienia stronom wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań, poprzez informacje w obwieszczeniu o wszczęciu postępowania. Należy jednak zaznaczyć, że zgodnie z art. 11c specustawy w sprawach dotyczących wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stosuje się przepisy k.p.a., z zastrzeżeniem specustawy. Z powyższego artykułu wynika, że przepisy k.p.a. stosuje się jedynie, gdy wykładnia specustawy uniemożliwia ustalenie normy postępowania. Zasady czynnego udziału stron w postępowaniu dotyczącym zezwolenia na realizację inwestycji drogowej zostały uregulowane w specustawie w sposób pełny, zatem nie ma konieczności stosowania art. 10 k.p.a. (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 11 września 2013r. sygn.. akt II OSK.1757/13).

W związku z art. 88 ust. 1 ustawy z dnia 03 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 1094 ze zm.) – zwanej dalej: ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku, dokonano analizy, czy we wniosku o wydanie niniejszej decyzji zostały dokonane zmiany w stosunku do wymagań określonych w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. W przedmiotowym wniosku nie stwierdzono zmian i nie ma konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko w ramach postępowania w sprawie wydania niniejszej decyzji. W związku z powyższym na podstawie art. 88 ust. 3 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku nie stwierdzono obowiązku sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Wnioskodawca nie wystąpił z wnioskiem o przeprowadzenie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko w ramach niniejszego postępowania.

W odniesieniu do oświadczenia wnioskodawcy o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomościami na cele budowlane, stwierdzono, że przedmiotowe działki położone są częściowo w istniejącym pasie drogowym drogi gminnej.

Zgodnie z art. 11d ust. 1 pkt 3a specustawy wnioskodawca określa nieruchomości lub ich części, które planowane są do przejęcia na rzecz Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego. Organ wydający decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej jest związany wnioskiem złożonym przez zarządcę drogi i nie jest uprawniony do kwestionowania tego, że wobec części nieruchomości objętych inwestycją nie wnioskowano o ich przejście z mocy prawa na własność Skarbu Państwa lub właściwej

jednostki samorządu terytorialnego, a przedłożono oświadczenie o prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane.

Kwestie związane z przedmiotowym oświadczeniem nie są uregulowane w ustawie. Zgodnie z art. 11i ust. 1 specustawy, w sprawach dotyczących zezwolenia na realizację inwestycji drogowej nieuregulowanych w niniejszej ustawie stosuje się odpowiednio przepisy ustawy Prawo budowlane, z wyjątkiem art. 28 ust. 2. Przepisy ustawy Prawo budowlane w art. 32 ust. 4 stanowią, że jednym z warunków wydania pozwolenia na budowę jest złożenie przez wnioskodawcę oświadczenia, pod rygorem odpowiedzialności karnej, o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane.

W ocenie organu dopuszczalne jest zatem złożenie przez wnioskodawcę przedmiotowego oświadczenia o dysponowaniu nieruchomością na cele budowlane w ramach postępowania w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej (por. wyrok WSA w Warszawie z 21 grudnia 2012 r., sygn. akt VII SA/Wa 2554/12, wyrok WSA w Białymstoku z 9 kwietnia 2013 r., sygn. akt II SA/Bk 960/12). W odniesieniu do ww. działek, dla których przedłożono oświadczenie o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, niniejsza decyzja nie wywołuje skutków w postaci wygaśnięcia trwałego zarządu, wypowiedzenia umowy dzierżawy, najmu lub użyczenia oraz ustanowienia trwałego zarządu oraz skutków związanych z wydaniem nieruchomości, opróżnieniem lokali i innych pomieszczeń oraz objęciem nieruchomości w posiadanie (art. 16 ust. 2, art. 17 ust. 3 pkt 1 i 2, art. 19, art. 20 specustawy).

Stwierdzono, że w wyniku realizacji przedmiotowej inwestycji nie nastąpi naruszenie uzasadnionych interesów osób trzecich, m.in. możliwości korzystania z urządzeń istniejącej infrastruktury technicznej, a także ograniczenia dostępu do światła dziennego.

Stwierdzono, że przedłożony projekt zagospodarowania terenu i projekt architektoniczno - budowlany spełnia wymagania:

- określone w opiniach instytucji i organów opiniujących inwestycję;
- nałożone w art. 34 ust. 2 ustawy Prawo budowlane.

Mając na uwadze powyższe, po sprawdzeniu projektu zagospodarowania terenu i projektu architektoniczno - budowlanego zgodnie z art. 35 ustawy Prawo budowlane, w punkcie VI. decyzji dokonano zatwierdzenia przedłożonego projektu zagospodarowania terenu i projektu architektoniczno - budowlanego.

Zgodnie z wnioskiem realizacja przedmiotowej inwestycji wymaga budowy: sieci uzbrojenia terenu. W związku z powyższym, na podstawie art. 11f ust. 1 pkt 8 lit. e oraz specustawy, w punkcie XI.1., decyzji ustalono obowiązek budowy: sieci uzbrojenia terenu. Realizacja powyższych obowiązków, o których mowa w punkcie XI.1., decyzji wymaga, zgodnie z wnioskiem, ograniczenia w sposobie korzystania z nieruchomości.

Wskazać należy, że zgodnie z art. 11d ust. 1 pkt 3b specustawy wnioskodawca określa nieruchomości, z których korzystanie będzie ograniczone. Organ wydający decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej jest związany wnioskiem złożonym przez zarządcę drogi. W związku z powyższym, na podstawie art. 11f ust. 1 pkt 8 lit. i specustawy, w punkcie XI.2, decyzji określono ograniczenia w korzystaniu z nieruchomości, przy czym zgodnie z art. 11f ust. 2 specustawy, do ograniczeń w sposobie korzystania z nieruchomości stosuje się odpowiednio przepisy art. 124 ust. 4-8 i art. 124a ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Na podstawie art. 11f ust. 1 pkt 8 lit. j specustawy, w punkcie XI.3., decyzji udzielono zezwolenia na wykonanie ustalonych obowiązków.

Zgodnie z wnioskiem na podstawie art. 16 ust. 2 specustawy, w punkcie XII. decyzji ustalono termin wydania nieruchomości na 120 dzień od dnia, w którym niniejsza decyzja stała się ostateczna.

Na podstawie art. 17 ust. 1 specustawy wnioskodawca wystąpił z wnioskiem o nadanie decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności, który jest uzasadniony interesem społecznym. Za nadaniem rygoru natychmiastowej wykonalności przemawia poprawa jakości i bezpieczeństwa ruchu użytkowników drogi. Projektowana rozbudowa drogi polepszy warunki komunikacyjne, usprawni ruch oraz przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa ruchu jej użytkowników.

Stwierdzono, że zgodnie z art. 17 ust. 1 specustawy starosta w odniesieniu do dróg powiatowych i gminnych nadaje decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej rygor natychmiastowej wykonalności na wniosek właściwego zarządcy drogi, uzasadniony interesem społecznym lub gospodarczym. Literalna wykładnia powyższego przepisu wskazuje, że nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności jest obligatoryjne, jeżeli zarządca drogi złoży wniosek uzasadniony interesem społecznym lub gospodarczym. Ocena, czy występuje taki interes została pozostawiona organowi wydającemu decyzję.

W ocenie Starosty Złotowskiego poprawa jakości i bezpieczeństwa użytkowników drogi jest interesem społecznym uzasadniającym nadanie decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności. Potwierdza to również orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego, w którym aprobowane jest stanowisko, iż powoływanie się w decyzji na poprawę jakości i bezpieczeństwa ruchu użytkowników drogi jest uzasadnionym przypadkiem o jakim mowa w specustawie, gdyż problem ten dotyczy wszystkich dróg w Polsce. Nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji o pozwoleniu na budowę drogi na podstawie ww. przepisu nie może być uzależnione od tego, czy dana okoliczność mająca uzasadniać nadanie tego rygoru występuje bardzo często, czy też rzadko. Istotne jest to, czy dana okoliczność może być uznana za okoliczność wskazującą na istnienie interesu społecznego lub gospodarczego (por. wyrok NSA z 29 listopada 2011r., sygn. akt II OSK 2113/11; wyrok WSA w Warszawie z 3 lipca 2007r., sygn. akt I SA/Wa 1447/06).

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Wojewody Wielkopolskiego za pośrednictwem Starosty Złotowskiego, terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji przez wnioskodawcę lub zawiadomienia pozostałych stron o jej wydaniu. Zgodnie z art. 11f ust. 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych i art. 49 § 2 k.p.a. zawiadomienie stron postępowania uważa się za dokonane po upływie 14 dni od dnia, w którym nastąpiło publiczne obwieszczenie w Starostwie Powiatowym w Złotowie oraz w urzędach gmin właściwych ze względu na przebieg drogi, w urzędowych publikatorach teleinformatycznych – Biuletynie Informacji Publicznej tych urzędów, a także w prasie lokalnej.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania stronom przysługuje prawo do zrzeczenia się odwołania. Z dniem doręczenia Staroście Złotowskiemu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, niniejsza decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Zrzeczenie się prawa do wniesienia odwołania skutkuje brakiem możliwości odwołania od decyzji oraz jej zaskarżenia do wojewódzkiego sądu administracyjnego. Ponadto jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania niniejsza decyzja podlega wykonaniu przed terminem do wniesienia odwołania.

Z up. Starosty Złotowskiego
mgr inż. Leszek Kasprowicz
Dyrektor Wydziału Budownictwa i Architektury