

**UCHWAŁA NR LXI/394/2023
RADY POWIATU ŻŁOTOWSKIEGO**

z dnia 26 kwietnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Zarządu Powiatu Żłotowskiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526, ze zm.) oraz art. 229 pkt 4, art. 237 § 3, art. 238 § 1 i 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775) Rada Powiatu postanawia, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi, z dnia 13 marca 2023 roku, na działalność Zarządu Powiatu Żłotowskiego uznaje się ją za bezzasadną i uchwala zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi o treści, jak załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Julian Brewka

Złotów, dnia 26 kwietnia 2023 r.

**Sz. P.
P. B.
Przedstawiciel Stowarzyszenia
(...)**

ZAWIADOMIENIE
o sposobie załatwienia skargi

Rada Powiatu Złotowskiego, na podstawie art. 237 § 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775) zawiadamia, że skarga na działalność Zarządu Powiatu Złotowskiego, uznana została za bezzasadną.

UZASADNIENIE

W dniu 13 marca 2023 roku do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wpłynęła skarga złożona przez Pana P. B. przedstawiciela Stowarzyszenia (...), na działalność Zarządu Powiatu Złotowskiego.

Skarżący wniósł w skardze, w punkcie zatytułowanym „podstawowe zarzuty”, że:

1) technologia wykonania wzmocnienia nawierzchni drogi powiatowej 1019P na odcinku Brzeźnica – Budy została „ustalona” i wykonana niezgodnie z zasadami wiedzy technicznej. Nikt nie zaprojektował wzmocnienia nawierzchni w oparciu o parametry nośności istniejącej konstrukcji jezdni. Nie dobrał jej tak aby można było cieszyć się wieloletnim użytkowaniem.

2) roboty na odcinku drogi powiatowej 1019P Brzeźnica – Budy były prowadzone niezgodnie ze specyfikacjami technicznymi wykonania i odbioru robót budowlanych. Brak właściwego nadzoru nad wykonaniem robót drogowych. Inspektor zatrudniony w Powiatowym Zarządzie Dróg w Złotowie był wyznaczony do tego zadania. Nie egzekwował on jednak od kierownika robót drogowych przestrzegania specyfikacji wykonania i odbioru robót budowlanych. Inspektor dopuścił układanie asfaltu w ujemnych temperaturach i w trakcie trwających opadów śniegu.

3) grubość ułożonej warstwy asfaltu na odcinku drogi powiatowej 1019P Brzeźnica – Budy była zróżnicowana, gdyż istniejąca droga była pofalowana poprzecznie i podłużnie. Aby grubość warstwy była jednolita zawsze po to frezuje się nawierzchnię aby pozbyć się nierówności.

4) nie przewidziano żadnych prac mających na celu zapewnienie właściwego odwodnienia drogi poprzez odpowiednie zebranie i wyprofilowanie poboczy, odtworzenie rowów przydrożnych i montaż przepustów pod zjazdami.

Z uwagi na termin sesji ustalony na dzień 26 kwietnia 2023 roku, Przewodniczący Rady Powiatu pismem z dnia 6 kwietnia 2023 roku zawiadomił skarżącego o braku możliwości rozpatrzenia wniesionej skargi w terminie 30 dniowym, z uwagi na konieczność przeprowadzenia postępowania

wyjaśniającego, mającego na celu ustalenie stanu faktycznego i prawnego sprawy objętej skargą i wskazał skarżącemu termin rozpatrzenia skargi – do 28 kwietnia 2023 roku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią złożonej skargi na posiedzeniach w dniach: 05.04.2023 r., 14.04.2023 r. oraz 19.04.2023 r.

Na ostatnim posiedzeniu – członkowie komisji wypracowali stanowisko o zasadności zarzutów przywołanych w skardze, jednocześnie stwierdzając, że stan drogi powiatowej 1019P Brzeźnica – Budy przed wykonaniem omawianej inwestycji jasno wskazywał na potrzebę przeprowadzenia remontu.

Zarząd Powiatu Złotowskiego, opiniując projekt uchwały w wersji przygotowanej przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji, tj. zawierający stanowisko o zasadności zarzutów przywołanych w skardze – wyraził negatywną opinię o projekcie.

Na sesji Rady Powiatu Złotowskiego w dniu 26 kwietnia 2023 roku uchwała, o treści zaproponowanej przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji, w głosowaniu nie została przyjęta.

Mając na uwadze fakt, że organ rozpatrujący skargę jest zobowiązany do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi – zawiadomienie o sposobie rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały rady powiatu w sprawie rozpatrzenia skargi – Zarząd Powiatu Złotowskiego przygotował projekt uchwały, zawierającej stanowisko o uznaniu zarzutów przedstawionych w skardze za bezzasadne.

Decyzja o rozpoczęciu przebudowy drogi powiatowej 1019P Brzeźnica – Budy została podjęta ze względu na zły stan techniczny drogi, zagrażający bezpieczeństwu użytkowników drogi. Zdecydowano o ułożeniu jednej 4 cm warstwy nawierzchni asfaltowej. Uprzednio droga została przygotowana pod ułożenie asfaltu, tj. sfrezowano wszystkie nierówności w nawierzchni drogi.

Procedura przetargowa przeprowadzona została zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Wyłoniono wykonawcę, który przedstawił najkorzystniejszą ofertę i podpisano z nim umowę.

Zgodnie z wpisem w dzienniku budowy ułożono warstwę ścieralną AC11S grubości 4 cm. Prace trwały od 28.11.2022 r. do 12.12.2022 roku. Zgodnie z oświadczeniem kierownika budowy zakres prac został wykonany zgodnie z zaświadczeniem o nie wniesieniu sprzeciwu w przedmiocie przystąpienia do zamiaru wykonania robót budowlanych wydanym przez Starostwo Powiatowe w Złotowie i obowiązującymi przepisami prawa.

Inwestycja, zgodnie z zawartą umową objęta jest 60-miesięcznym okresem gwarancji, która obejmuje odpowiedzialność z tytułu wad tkwiących w użytych materiałach i urządzeniach oraz w wadliwym wykonaniu prac oraz szkód powstałych w związku z wystąpieniem wady. W dokumentacji przebudowy drogi znajduje się operat kolaudacyjny ze sprawdzenia składu zawartości asfaltu oraz mieszanki mineralno – asfaltowej, która została użyta podczas przebudowy. Ponadto zgodnie z treścią oświadczenia podpisanego przez wykonawcę, firma przy wykonaniu nawierzchni asfaltowej dołożyła wszelkiej staranności, wykorzystując tzw. okienka pogodowe i układała asfalt przy temperaturach dodatnich.

Podstawę prawną stanowią:

- art. 229 pkt 4, art. 237 § 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775), w których wskazano organ właściwy, jakim jest Rada Powiatu, termin do załatwienia skargi oraz sposób zawiadomienia o załatwieniu skargi. Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 k.p.a., w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania Skarżącego.

Uzasadnienie
do uchwały nr LXI/394/2023
Rady Powiatu Złotowskiego
z dnia 26 kwietnia 2023 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Zarządu Powiatu Złotowskiego

Podstawę prawną niniejszej uchwały stanowią:

- art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.) stanowi, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu,
- art. 229 pkt 4, art. 237 § 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775), w których wskazano organ właściwy, jakim jest Rada Powiatu, termin do załatwienia skargi oraz sposób zawiadomienia o załatwieniu skargi. Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239.

Rada Powiatu działając na podstawie § 15 ust. 2 Statutu Powiatu Złotowskiego (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2019 roku, poz. 309), w formie uchwał, wyraża opinię i zajmuje stanowisko w sprawach związanych z realizacją kompetencji stanowiących i kontrolnych.

Rada Powiatu po rozpatrzeniu zarzutów skargi uznała ją za bezzasadną i zatwierdziła zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały uważa się za uzasadnione.

Przewodniczący Rady

Julian Brewka