

**UCHWAŁA NR XLVII/307/2022
RADY POWIATU ŻŁOTOWSKIEGO**

z dnia 27 kwietnia 2022 r.

**w sprawie szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami,
odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt
dziecka w pieczy zastępczej**

Na podstawie art. 12 pkt 11, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 528), art. 194 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 447 z późn. zm.) Rada Powiatu Żłotowskiego uchwała, co następuje:

§ 1. Określa się szczegółowe warunki umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, do której ponoszenia zobowiązane są osoby wymienione w art. 193 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 447 z późn.zm.).

§ 2. Użyte w uchwale określenia oznaczają:

1. ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej - ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej(t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 447 z późn.zm.),

2. ustawa o pomocy społecznej - ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (t.j.Dz.U.2021 poz.2268 z późn. zm),

3. dziecko – dziecko umieszczone w pieczy zastępczej lub osoba pełnoletnia przebywająca w pieczy zastępczej, na podstawie art. 37 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,

4. piecza zastępcza - rodzinna lub instytucjonalna opieka w rozumieniu ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,

5. osoba zobowiązana - rodzice zobowiązani do ponoszenia opłaty, o której mowa w art. 193 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,

6. opłata - miesięczna opłata za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, o której mowa w art. 193 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,

7. dochód - dochód na osobę w rodzinie lub dochód osoby samotnie gospodarującej w rozumieniu ustawy o pomocy społecznej,

8. kryterium dochodowe - kryterium dochodowe określone w art. 8 ustawy o pomocy społecznej,

9. rodzina - osoby spokrewnione lub niespokrewnione pozostające w faktycznym związku, wspólnie zamieszkujące i gospodarujące,

10. należność - wymagalna należność pieniężna obejmująca należność główną wynikającą z ustalonej opłaty, odsetki ustawowe za opóźnienie, koszty egzekucyjne i koszty upomnień,

11. zdarzenie losowe - niezależne od woli osoby zobowiązanej zdarzenie przyszłe i niepewne, którego nastąpienie powoduje uszczerbek w dobrach osobistych lub w dobrach majątkowych albo zwiększenie potrzeb majątkowych po stronie osoby zobowiązanej lub członków jego rodziny,

12. klęska żywiołowa – katastrofa naturalna lub awaria techniczna, której skutki zagrażają życiu lub zdrowiu dużej liczby osób, mieniu w wielkich rozmiarach albo środowisku na znacznych obszarach, a pomoc i ochrona mogą być skutecznie podjęte tylko przy zastosowaniu nadzwyczajnych środków, we współdziałaniu różnych organów i instytucji oraz specjalistycznych służb i formacji działających pod jednolitym kierownictwem,

13. PCPR w Złotowie - Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Złotowie.

§ 3. Odstąpienie od ustalenia opłaty

1. Odstąpienie od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej z urzędu, następuje w przypadku, gdy:

- 1) nieznane jest miejsce pobytu osoby zobowiązanej do ponoszenia opłaty,
- 2) osoba zobowiązana jest niepełnoletnia,
- 3) osoba zobowiązana kontynuuje naukę, jednak nie dłużej niż do 25 roku życia i pozostaje na utrzymaniu innych osób,
- 4) osoba zobowiązana przebywa w jednostkach penitencjarnych,
- 5) osoba zobowiązana przebywa w jednostkach pomocy społecznej, innych instytucjach zapewniających całodobową opiekę, leczenie, rehabilitację lub przebywa w pieczy zastępczej,
- 6) osoba zobowiązana ma orzeczoną niepełnosprawność w stopniu umiarkowanym bądź znacznym lub jest całkowicie niezdolna do pracy lub niezdolna do samodzielnej egzystencji,
- 7) osoba zobowiązana jest ubezwłasnowolniona,
- 8) osoba zobowiązana jest bezdomna,
- 9) osoba zobowiązana posiada status osoby długotrwale bezrobotnej.

2. Odstąpienie od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej na wniosek osoby zobowiązanej, następuje jeżeli:

- 1) osoba zobowiązana do ponoszenia opłaty prowadząca wspólne gospodarstwo domowe lub osoba zobowiązana prowadząca samodzielne gospodarstwo domowe nie dysponują żadnym dochodem lub dysponują dochodem do wysokości nieprzekraczającej 300 % kwoty kryterium dochodowego,
- 2) dochód na osobę w rodzinie osoby zobowiązanej do ponoszenia opłaty lub dochód osoby prowadzącej samodzielne gospodarstwo domowe zobowiązanej do ponoszenia opłaty przekracza 300 % kwoty kryterium dochodowego lecz nie wyżej niż 350 % kwoty kryterium dochodowego i zachodzi przynajmniej jedna z przesłanek o których mowa poniżej:
 - a) osoba zobowiązana jest osobą ciężarną,
 - b) osoba zobowiązana samotnie wychowuje inne dziecko/dzieci pozostające pod jej opieką,
 - c) osoba zobowiązana korzysta ze świadczeń pieniężnych pomocy społecznej stanowiących jej jedyne źródło utrzymania,
 - d) osoba zobowiązana pozostaje we wspólnym gospodarstwie domowym z osobą długotrwale lub ciężko chorą,
 - e) osoba zobowiązana poniosła straty wskutek klęski żywiołowej lub innych zdarzeń losowych, które miały miejsce w okresie nie dłuższym niż 6 miesięcy przed złożeniem wniosku,

- f) osoba zobowiązana posiada gospodarstwo rolne w rozumieniu ustawy o pomocy społecznej, którego nie prowadzi z uwagi na stan zdrowia i inne udokumentowane przyczyny niezależne od tej osoby,
- g) osoba zobowiązana uiszcza rentę alimentacyjną lub dobrowolnie łoży na utrzymanie dziecka,
- h) osoba zobowiązana przebywa w domu pomocy społecznej lub innej instytucji świadczącej całodobowe utrzymanie,
- i) osoba zobowiązana jest uzależniona od alkoholu lub środków odurzających.

3. W przypadku, gdy dochód osoby zobowiązanej do ponoszenia opłaty przekracza 300 % kwoty kryterium dochodowego i nie zachodzi żadna z przesłanek wymienionych w ust. 2 pkt 2 lit a) - i) osoba zobowiązana jest do ponoszenia miesięcznej opłaty w wysokości stanowiącej różnicę pomiędzy dochodem osoby zobowiązanej, a 300 % kwoty kryterium dochodowego, lecz nie wyższa niż wynika z art. 193 ust. 1 pkt 1 lub pkt 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

4. W przypadku, gdy osoba zobowiązana do ponoszenia opłaty nie ukończyła 18 roku życia decyzja o odstąpieniu od ustalenia opłaty wydawana jest do czasu uzyskania pełnoletności przez osobę zobowiązaną do ponoszenia opłaty.

5. W przypadku, gdy osoba zobowiązana do ponoszenia opłaty ukończyła 18 rok życia i kontynuuje naukę oraz pozostaje na utrzymaniu innych osób, decyzja o odstąpieniu od ustalenia opłaty wydawana jest do czasu zakończenia nauki nie dłużej jednak niż do 25 roku życia.

6. Ustalając dochód osoby zobowiązanej do ponoszenia opłaty, w składzie rodziny uwzględnia się dzieci przebywające w domu pomocy społecznej, rodzinnej lub instytucjonalnej pieczy zastępczej, jeżeli rodzicom została naliczona opłata za ich pobyt.

§ 4. Umorzenie należności z tytułu opłaty

1. Umorzenie należności w całości w stosunku do osoby zobowiązanej może nastąpić jeżeli zachodzi co najmniej jedna z poniższych przesłanek:

- 1) prowadzone postępowanie egzekucyjne wobec osoby zobowiązanej okazało się bezskuteczne,
- 2) opłata jest mniejsza lub równa kosztom prowadzenia egzekucji bądź gdy zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji tej opłaty,
- 3) osoba zobowiązana do ponoszenia opłaty zmarła,
- 4) pobyt dziecka w pieczy zastępczej został zakończony w wyniku odzyskania przez osoby zobowiązane możliwości zapewnienia dziecku opieki i wychowania a dochodzenie ustalonej opłaty może spowodować znaczne pogorszenie sytuacji dochodowej rodziny lub zagrożenie w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb dziecka a także mogłoby prowadzić do ponownego umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej,
- 5) nie można ustalić miejsca zamieszkania lub pobytu osoby zobowiązanej,
- 6) osoba zobowiązana ma miejsce pobytu poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej i nie ma możliwości ustalenia jej miejsca pobytu.

2. Umorzenie należności w części w stosunku do osoby zobowiązanej może nastąpić jeżeli:

- 1) dochód na osobę w rodzinie osoby zobowiązanej do ponoszenia opłaty lub dochód osoby prowadzącej samodzielne gospodarstwo domowe zobowiązanej do ponoszenia opłaty nie przekracza 300 % kryterium dochodowego,

2) dochód na osobę w rodzinie osoby zobowiązanej do ponoszenia opłaty lub dochód osoby prowadzącej samodzielne gospodarstwo domowe zobowiązanej do ponoszenia opłaty nie przekracza 350 % kryterium dochodowego i zachodzi przynajmniej jedna z przesłanek o których mowa poniżej:

- a) brak zatrudnienia,
- b) długotrwała choroba,
- c) bezdomność.

3) Umorzenie należności, za którą odpowiada solidarnie więcej niż jedna osoba zobowiązana może nastąpić, gdy okoliczności uzasadniające umorzenie zachodzą, co do wszystkich zobowiązanych.

4) Umorzenia należności w całości lub w części można dokonać na wniosek osoby zobowiązanej lub z urzędu.

§ 5. Odroczenie terminu płatności

1. Odroczenie terminu płatności opłaty może nastąpić na wniosek osoby zobowiązanej do ponoszenia opłaty, gdy wystąpi zdarzenie losowe powodujące trudności w regulowaniu należności w terminie.

2. Odroczenie terminu płatności może nastąpić na okres nie dłuższy niż 12 miesięcy.

3. Nieuiszczenie opłaty w odroczonej terminie powoduje po stronie osoby zobowiązanej do ponoszenia opłaty konieczność uregulowania należności od dnia wymagalności opłaty.

4. Przez spełnienie terminu spłaty uważa się datę faktycznego wpływu należności na konto wierzyciela.

§ 6. Rozłożenie na raty

1. Rozłożenie na raty może nastąpić na wniosek osoby zobowiązanej do ponoszenia opłaty w przypadku, gdy wystąpi zdarzenie losowe, powodujące trudności w regulowaniu należności w terminie.

2. Rozłożenie na raty należności następuje w ratach miesięcznych na okres nie dłuższy niż 36 miesięcy.

3. W przypadku rozłożenia na raty należności za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, odsetki ustawowe za opóźnienie są naliczane do dnia złożenia wniosku w tej sprawie.

4. Nieuiszczenie należności rozłożonej na raty w terminie powoduje po stronie osoby zobowiązanej konieczność uregulowania należności w całości od dnia wymagalności opłaty.

5. Przez spełnienie terminu spłaty uważa się datę faktycznego wpływu należności na konto wierzyciela.

§ 7. Postanowienia końcowe

1. Traci moc uchwała Nr XXXVIII/213/2017 Rady Powiatu Złotowskiego z dnia 31 maja 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków umarzania w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odraczania terminu płatności, rozkładania na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej.

2. Do spraw wszczętych i nie zakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej uchwały, stosuje się niniejszą uchwałę.

3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Złotowskiego.

4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Przewodniczący Rady

Julian Brewka

Uzasadnienie
do Uchwały Nr XLVII/307/2022
Rady Powiatu Złotowskiego
z dnia 27 kwietnia 2022 roku

Zgodnie z treścią art. 193 ust. 1 ustawy dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej – dalej u.w.r.p.z. – rodzice dziecka obowiązani są ponosić miesięczną opłatę za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

Zgodnie z art. 194 ust. 3 w zw. z art. 194 ust. 2 u.w.r.p.z. Starosta, na wniosek lub z urzędu, uwzględniając uchwałę rady powiatu w sprawie szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty ponoszonej przez rodziców za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, może umorzyć w całości lub w części łącznie z odsetkami, odroczyć termin płatności, rozłożyć na raty lub odstąpić od ustalenia opłaty.

Regulacje określające owe szczegółowe warunki, na jakich dopuszczalne będzie zastosowanie konkretnej ulgi lub rezygnacja z dochodzenia należnej opłaty (odstąpienie od ustalenia opłaty), stanowią podstawę materialnoprawną wydania decyzji przez starostę. Kwestia umorzenia w całości lub w części opłaty, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstąpienia od ustalenia opłaty jest odrębną, indywidualną sprawą administracyjną, która powinna zostać załatwiona co do jej istoty, a więc zakończyć się wydaniem decyzji administracyjnej.

Upoważnienie zawarte w art. 194 ust. 2 u.w.r.p.z. ma charakter obligatoryjny, w związku z czym rada powiatu nie może odstąpić od określenia wskazanych wyżej szczegółowych warunków.

Przepis art. 194 ust. 2 u.w.r.p.z. umocowuje radę powiatu do określenia szczegółowych warunków udzielania ulg, o których mowa w [https://sip.lex.pl/art. 194 ust. 2 u.w.r.p.z.](https://sip.lex.pl/art.194.ust.2.u.w.r.p.z.), lub rezygnacji z dochodzenia należnej opłaty (materialnoprawnych przesłanek), tj. do ustalenia w sposób drobiazgowy czynników (przyczyn), od zaistnienia których uzależnione jest ewentualne umorzenie w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenie terminu płatności, rozłożenie na raty lub odstąpienie od ustalenia opłaty ponoszonej przez rodziców za pobyt dziecka w pieczy zastępczej przez starostę. Warunki te powinny dotyczyć przede wszystkim sytuacji dochodowej, majątkowej, zdrowotnej i rodzinnej rodziców zobowiązanych do ponoszenia opłaty. Zgodnie z orzecznictwem sądów uchwała rady podjęta na wyżej wymienionej podstawie prawnej musi stanowić wyłącznie w jakich sytuacjach dopuszcza się zastosowanie ulgi w opłacie i jakie okoliczności uzasadniają rezygnację z dochodzenia należnej zapłaty. Co ważne, spełnienie określonego uchwałą warunku nie gwarantuje udzielenia ulgi lub odstąpienia od ustalenia opłaty, gdyż organ rozstrzygający o jej przyznaniu działa w ramach uznania administracyjnego. Jako mieszczące się w zakresie upoważnienia ustawowego niniejszej uchwały należy uznać zróżnicowanie szczegółowych warunków dla poszczególnych ulg lub odstąpienia od ustalenia opłaty (np. określenie innych warunków dla odstąpienia, a innych dla umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności i rozłożenia opłaty na raty). Owe szczegółowe warunki powinny być ujęte w zamkniętym, enumeratywnym wyliczeniu. Niedopuszczalne jest poprzedzenie wyliczenia szczegółowych warunków sformułowaniem „w szczególności”.

Przedmiotowa uchwała, mając na uwadze charakter norm prawnych w niej zawartych, stanowiących materialną podstawę wydawania decyzji administracyjnych stanowi przykład aktu prawa miejscowego, w związku z czym podlega publikacji w dzienniku urzędowym.

Po weryfikacji uregulowań, funkcjonujących w obrocie prawnym na mocy uchwały Nr XXXVIII/213/2017, podjętej w przedmiotowym zakresie przez Radę Powiatu Złotowskiego 31 maja 2017 roku, uwzględniając dynamikę zmian i problemów społecznych, występujących na terenie powiatu złotowskiego, zasadne jest doprecyzowanie kryteriów umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty ponoszonej przez rodziców za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

Mając na uwadze powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Starosta Złotowski

Ryszard Gołowski