

**Uchwała nr XI/63/2015
Rady Powiatu Złotowskiego
z dnia 30 września 2015 roku**

w sprawie strategii rozwoju społeczno-gospodarczego powiatu złotowskiego

Na podstawie art. 4 i art. 12 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz.U.2013.595 j.t. ze zm.) Rada Powiatu Złotowskiego uchwala co następuje:

- § 1. Przyjmuje się "Strategię rozwoju społeczno-gospodarczego powiatu złotowskiego na lata 2015-2020" stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Zobowiązuje się dyrektora Wydziału Oświaty i Promocji Starostwa Powiatowego w Złotowie do składania raz w roku, do końca kwietnia, informacji za rok poprzedni o stanie realizacji zadań wynikających z przyjętej strategii.
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Złotowskiego.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WICEPRZEDSIĘDZĄCY RADY

Michał Iwańczyk

Uzasadnienie
do Uchwały nr XI/ 63/2015 Rady Powiatu Złotowskiego
z dnia 30 września 2015 roku

w sprawie strategii rozwoju społeczno-gospodarczego powiatu złotowskiego

Strategia rozwoju powiatu złotowskiego na lata 2007-2013 wygasła z końcem roku 2013. Posiadanie przez powiat dokumentu planistycznego, jakim jest strategia rozwoju, pozwala określić co jako społeczność lokalna chcemy osiągnąć w perspektywie najbliższych lat. Wskazuje również jego misję, kluczowe obszary rozwoju oraz cele strategiczne i operacyjne na różnych płaszczyznach życia społecznego.

Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały jest uzasadnione.

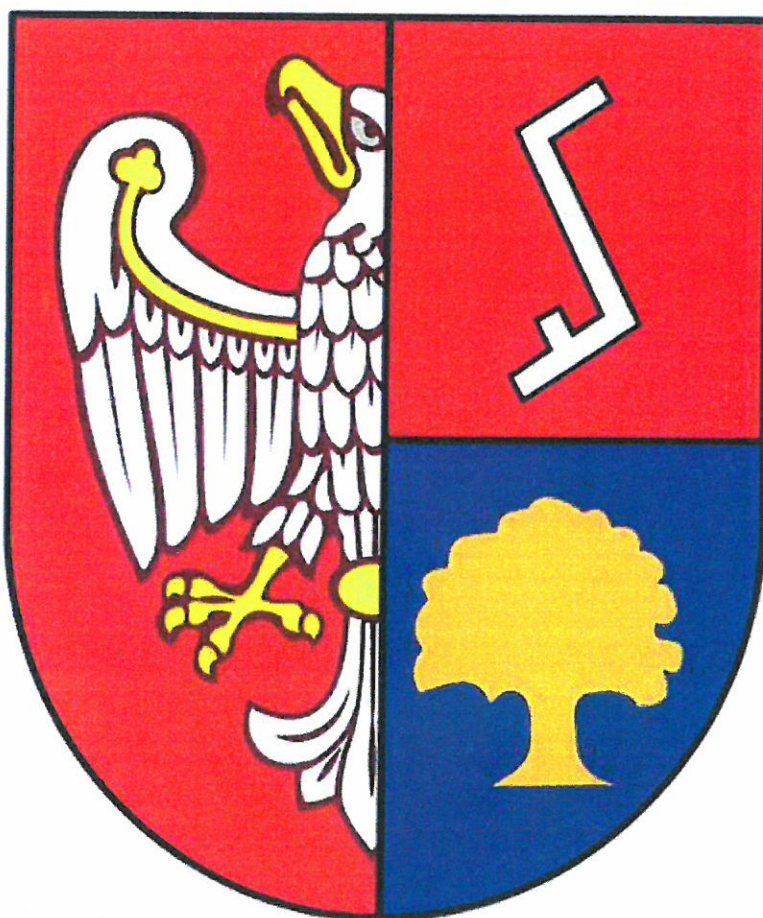
STAROSTA ZŁOTOWSKI



Ryszard Goławski

**Strategia rozwoju
społeczno-gospodarczego
powiatu złotowskiego
na lata 2015 - 2020**

POWIAT ZŁOTOWSKI



Złotów 2015 r.

Spis treści:

Wstęp	str. 2
Część I - Wprowadzenie	str. 2
Część II - Ogólna charakterystyka powiatu	str. 3
Część III - Analiza SWOT dla powiatu złotowskiego	str. 6
Część IV - Misja	str. 8
Część V - Wizja powiatu	str. 8
Część VI - Podstawy i założenia strategii	str. 8
Część VII - Obszary kluczowe, cele strategiczne i cele operacyjne	str. 9
Część VIII - Rekomendacje końcowe	str. 17

Wstęp

Reforma administracyjna Polski, która weszła w życie 1 stycznia 1999 roku, wprowadziła 3-stopniową strukturę podziału terytorialnego kraju.

W jej wyniku przywrócono zlikwidowane w 1975 roku powiaty. Reforma umożliwiła decentralizację państwa, służyła poszerzeniu demokracji, zwiększeniu wpływu lokalnych społeczności na kształt i rozwój ich najbliższego otoczenia.

Powstanie piętnaście lat temu samorządowego powiatu i przywrócenie społecznościom lokalnym tradycyjnych więzi, zaowocowało znacznym przyspieszeniem rozwoju społeczno-gospodarczego, realizacją wielu cennych i ciekawych inicjatyw oraz rozwiązaniem problemów mających wpływ na warunki życia mieszkańców.

Miniona dekada to dla polskiego samorządu wyjątkowo intensywny, ale i też ciekawy czas realizowania projektów. To czas krystalizowania, umacniania oraz dostosowania do niełatwych wymogów Unii Europejskiej.

Strategia rozwoju powiatu złotowskiego jest najważniejszym dokumentem przygotowywanym przez samorząd powiatowy, określającym cele i priorytety polityki rozwoju prowadzonej na terenie powiatu.

Mówi o tym co, jako społeczność powiatowa, możemy i chcemy osiągnąć w perspektywie 7 lat, tj. w okresie 2014-2020 roku.

Mamy nadzieję, że przedstawiony dokument jest narzędziem planowania i wspierania pozytywnych zmian na terenie naszego powiatu i reagowania na zmiany pojawiające się w otoczeniu.

Część I - Wprowadzenie

Strategia rozwoju powiatu złotowskiego na lata 2002 - 2011 została przyjęta uchwałą Rady Powiatu Złotowskiego w marcu 2002 roku a następnie zmodyfikowana w czerwcu 2007 roku na lata 2007 - 2013

Stała się ona podstawą planowania i programowania polityki rozwoju powiatu do roku 2013. W toku jej realizacji uwidoczniły się obszary o większej aktywności zarówno pod względem liczby podjętych i przeprowadzonych przedsięwzięć, nakładów finansowych i takie, w których ilość realizowanych zadań była słaba.

Reaktywowanie powiatu złotowskiego w 1999 roku daje początek nowej historii i nowej organizacji samorządu terytorialnego.

Pierwsza kadencja 1999-2002 rady powiatu była okresem organizacji powiatu i budowy jego struktury oraz prowadzenia aktywnej działalności w sprawach bieżących powiatu.

Bogatsi w doświadczenia pierwszych czterech lat samorządowcy powiatowi realizowali to, co rozpoczęli w pierwszej kadencji.

W latach 2002 - 2006 za najważniejsze uznano następujące kwestie:

- wykorzystanie środków przedakcesyjnych na remonty i modernizację infrastruktury drogowej w powiecie,
- dostosowanie mapy szkolnictwa ponadgimnazjalnego do potrzeb społeczności lokalnej,
- zapewnienie sprawnego finansowania opieki zdrowotnej w powiecie,
- stworzenie warunków do zmniejszenia skali i skutków bezrobocia.

Lata 2007-2013 to koncentracja działań na rzecz:

- dalszej modernizacji infrastruktury drogowej,
- wspierania rozwoju małej i średniej przedsiębiorczości,
- modernizacji obiektów szkolnych,
- wdrożenie systemu segregacji i utylizacji odpadów,
- realizacji programów inwestycyjnych finansowanych z funduszy europejskich.

Część II - Ogólna charakterystyka powiatu

Położenie

Powiat złotowski jest najbardziej wysuniętym na północ powiatem województwa wielkopolskiego, zajmuje trzecie miejsce pod względem wielkości w województwie. Większa jego część znajduje się na terenie historycznej Krajny i leżącym na niej Pojezierzu Krajeńskim, pozostała część w Dolinie Gwdy, na Pojezierzu Szczecineckim oraz Równinie Wałeckiej. Od południa powiat graniczy z powiatem pilskim, od wschodu z powiatem sępoleńskim, od północy z powiatem człuchowskim a od zachodu z powiatami wałeckim, szczecineckim i drawskim. Na powierzchni 1 661 km² mieszka około 70 tysięcy mieszkańców. W skład powiatu wchodzi 8 gmin samorządowych: miasto Złotów, miasto i gmina Okonek, gmina i miasto Jastrowie, gmina i miasto Krajenka, gmina Lipka, gmina Tarnówka, gmina Zakrzewo i gmina Złotów.

Komunikacja

Powiat ma dogodne połączenia z całą Polską. Sieć drogowa powiatu wynosi ponad 1000 km. Przez teren powiatu przebiegają dwie drogi krajowe: nr 11 Bytom - Kołobrzeg i nr 22 Gorzów Wielkopolski - Elbląg (ok. 90 km) oraz trzy drogi wojewódzkie: nr 188 Piła - Człuchów, nr 189 Jastrowie - Więcbork i nr 190 Krajenka - Gniezno (ok. 95 km). Sieć dróg powiatowych to ok. 480 km a dróg gminnych ponad 430 km. Przez powiat przebiegają dwa szlaki kolejowe: Piła - Szczecinek - Kołobrzeg (linia zelektryfikowana) i Piła - Chojnice - Tczew o łącznej długości ok. 90 km.

Środowisko przyrodnicze

Rzeźbę terenu powiatu złotowskiego ukształtował lądolód skandynawski tworząc charakterystyczne formy polodowcowe: moreny denne, pola sandrowe i jeziora rynnowe. Najwyższym wzniesieniem powiatu jest Brzuchowa Góra - 208 m n.p.m. Gleby powiatu charakteryzują się dużą przestrzenną zmiennością. W gruntach ornych przeważają gleby pseudobielicowe i brunatne wyługowane. Ponad 50% gruntów ornych stanowią gleby średniej jakości klasy IVa i IVb. Gleby wyższych klas II, IIIa i IIIb zajmują niecałe 10% powierzchni gruntów ornych. Głównymi rzekami powiatu są Gwda z jej dopływami Płynicą, Rurzycą, Debrzynką i Głomią oraz Łobżonka będące dopływami Noteci. W powiecie jest ok. 70 jezior o łącznej powierzchni ponad 2000 ha. Największymi są: jezioro Sławianowskie (278 ha) i Borówno (220 ha). Lasy zajmują ok. 45% powierzchni powiatu. W drzewostanie dominują sosny i świerki. Rzadziej spotkać można gatunki liściaste; buki, dęby i brzozy. Największe kompleksy leśne to Puszcza nad Gwdą i Bory Kujańskie. Rezerwaty przyrody zajmują 1155 ha a obszary chronionego krajobrazu 53207 ha (ok 33% powierzchni powiatu). Na terenie powiatu funkcjonują 22 oczyszczalni ścieków, w tym dwie z podwyższonym usuwaniem biogenów. Obsługują one ponad 60% ludności powiatu

Gospodarka

Podstawowym działem gospodarki w powiecie jest rolnictwo. Na powierzchni 75191 ha funkcjonuje 3660 gospodarstw rolnych (2010 r.) o średniej powierzchni 20,3 ha. Lasy i grunty leśne to 75334 ha a pozostałe grunty i nieużytki obejmują 15566 ha. W powiecie zarejestrowane są 4743 podmioty gospodarcze (2012 r.) z czego zdecydowana większość czyli 4438 (2012 r.) to podmioty do 9 pracowników. Sektor publiczny liczy 255 podmiotów a sektor prywatny 4488 podmiotów. Według rodzajów działalności: przemysł i budownictwo to 1148 podmiotów, rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo - 270 a pozostała działalność 3325.

Sytuacja na lokalnym rynku pracy

W powiecie o typowo rolniczym charakterze rynek pracy jest słaby. Ogółem zarejestrowanych bezrobotnych w powiecie w 2013 roku było 4432, w tym 2010 mężczyzn i 2422 kobiet. Stopa bezrobocia wynosiła 17,2% przy stopie ogólnopolskiej 13,4% i wojewódzkiej 9,6%. Niska podaż miejsc pracy powoduje, że wśród bezrobotnych dużą grupę ponad 28% (2013 r.) stanowią osoby długotrwale pozostające bez pracy (ponad 12 miesięcy) – zagrożone wykluczeniem społecznym.

Istotnym problemem jest również wysoki procentowy udział bezrobotnych w młodych grupach wiekowych (do 24 lat - ok. 22%).

Ludność

Na koniec 2013 roku powiat złotowski liczył 70272 mieszkańców w tym 34883 mężczyzn i 35389 kobiet. 35251 mieszkańców zamieszkiwało w miastach a 35021 na wsi.

Wynagrodzenia

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto wynosiło w 2012 roku 2922,82 zł co stanowi 78,1% średniej krajowej.

Bezpieczeństwo w powiecie

Ciągłym przemianom społeczno – gospodarczym towarzyszą różnorodne patologie społeczne takie jak: bezrobocie, zachwianie wartości etycznych, uleganie nałogom, frustracje i zwyczajne zagubienie się ludzi. Pomimo występujących zagrożeń, wskaźnik zagrożenia przestępczością ogólną plasuje nasz powiat na jednym z ostatnich miejsc w woj. wielkopolskim czyniąc nasz powiat bezpiecznym miejscem do życia i rozwoju. Ochrona bezpieczeństwa, porządku publicznego i mienia należy do podstawowych zadań policji, której strukturę organizacyjną w powiecie złotowskim tworzą Komenda Powiatowa Policji w Złotowie i podległe jej jednostki KP Jastrowie, KP Okonek, KP Krajenka i PP Lipka. W powiecie złotowskim wskaźnik wykrywalności przestępstw kształtuje się na bardzo wysokim poziomie powyżej 83% przy średniej wojewódzkiej 73,5%. Za bezpieczeństwo mieszkańców powiatu odpowiada również Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Złotowie i 33 jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej, w tym 11 włączonych do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego.

Część III - Analiza SWOT dla powiatu złotowskiego

SWOT – Analiza zasobów powiatu i otoczenia zewnętrznego

Jest to metoda diagnozy sytuacji społeczności lokalnej i zasobów powiatu. Nazwa techniki pochodzi od pierwszych liter słów (ang.)

S – (Strengths) – silne strony, atuty – zasoby powiatu

W – (Weaknesses) – wady, słabe strony – zasoby powiatu

O – (Opportunities) – okazje, możliwości, szanse – otoczenie powiatu

T – (Threats) – trudności, zagrożenia – otoczenie powiatu

Technika ta ocenia zarówno wewnętrzne jak i zewnętrzne czynniki, mogące mieć wpływ na powodzenie planu strategicznego. Stanowi użyteczną pomoc prowadzącą do dokonania analizy zasobów i otoczenia powiatu oraz określenia priorytetów rozwoju.

W celu uzyskania jasnej analizy traktuje się mocne i słabe strony jako czynniki wewnętrzne z punktu widzenia społeczności lokalnej, na które społeczność ma wpływ, a szanse i zagrożenia jako czynniki zewnętrzne, znajdujące się w otoczeniu bliższym i dalszym.

Analiza SWOT

Mocne strony:

1. położenie geograficzne na przecięciu dróg krajowych,
2. atrakcyjne walory przyrodnicze i czyste środowisko naturalne,
3. nowoczesna sieć szkół ponadgimnazjalnych
4. duży odsetek sprawnych ekonomicznie gospodarstw rolnych o dwukrotnie większej powierzchni niż przeciętna krajowa,
5. rozwinięta sieć gospodarstw agroturystycznych,
6. brak przemysłu uciążliwego dla środowiska,
7. bogata spuścizna kulturowa,
8. wysoki poziom bezpieczeństwa publicznego,
9. dobrze rozwinięta pomoc społeczna i opieka zdrowotna,
10. nowoczesny i dobrze funkcjonujący szpital powiatowy.

Słabe strony:

1. brak inwestorów strategicznych,
2. znaczne bezrobocie, dwa razy większe niż średnia wojewódzka,

3. brak miejsc pracy na obszarach wiejskich,
4. brak terenów pod duże inwestycje,
5. duża odległość do dużych aglomeracji miejskich,
6. zły stan dróg,
7. niedostatecznie rozwinięta baza turystyczna i hotelowa,
8. mała ilość zakładów przetwórstwa owocowo-warzywnego,
9. słaby rozwój grup producenckich,
10. niski poziom dochodów mieszkańców,
11. małe perspektywy podjęcia pracy przez absolwentów wyższych uczelni,
12. odpływ kwalifikowanej siły roboczej do dużych aglomeracji miejskich i za granicę,
13. niski miejscowy kapitał,
14. ujemne saldo migracji,
15. zmniejszanie się usług świadczonych przez transport publiczny,
16. słabo rozwinięta sfera usług w gminach.

Szanse:

1. rozwój gospodarczy kraju i regionu,
2. możliwość pozyskania środków z Unii Europejskiej,
3. rozwój małej i średniej przedsiębiorczości,
4. wykorzystanie rolniczego charakteru powiatu,
5. tworzenie grup producenckich, spółdzielni i rozwój przetwórstwa rolno – spożywczego i eksportu produktów rolnych,
6. warunki sprzyjające produkcji żywności ekologicznej,
7. zainteresowanie wypoczynkiem na obszarach czystego środowiska naturalnego,
8. współpraca z powiatami partnerskimi,
9. rozbudowa bazy turystyczno-hotelowej,
10. zwiększenie atrakcyjności oferty turystyczno-rekreacyjnej powiatu,
11. wzrost aktywności organizacji pozarządowych,
12. promocja walorów powiatu w kraju i za granicą.

Zagrożenia:

1. niestabilna sytuacja w zakresie finansów publicznych,
2. konkurencja dużych aglomeracji miejskich,
3. brak perspektyw wzrostu udziału własnego w dochodach powiatu,

4. brak środków własnych na pozyskiwanie funduszy unijnych,
5. słaby system ekonomiczny i prawny dla rozwoju przedsiębiorstw,
6. rozchwianie cenowe produkcji rolniczej,
7. oddalenie od największych inwestycji komunikacyjnych,
8. peryferyjne położenie w województwie,
9. słabe tempo rozwoju budownictwa mieszkaniowego.

Część IV - Misja

**Powiat złotowski - powiatem rozwiniętej małej i średniej przedsiębiorczości,
ekologicznego rolnictwa i bogatej oferty usług turystycznych.**

Część V - Wizja powiatu

1. Powiat z dobrze rozwiniętą siecią małych i średnich przedsiębiorstw absorbujących nadwyżki siły roboczej.
2. Powiat z rozwiniętym rolnictwem ekologicznym oferującym zdrową żywność i jej przetwory.
3. Powiat, w którym mieszkańcy mają dostęp do oświaty i kultury na wysokim poziomie, opieki zdrowotnej, nowoczesnej infrastruktury, czystego i estetycznego środowiska w poczuciu bezpieczeństwa i możliwości aktywnego uczestnictwa w życiu i rozwoju lokalnej wspólnoty.

Część VI - Podstawy i założenia strategii.

Proces zrównoważonego rozwoju powiatu jest rozumiany jako zintegrowanie działań politycznych, gospodarczych, społecznych i przestrzennych z zachowaniem równowagi przyrodniczej oraz trwałości podstawowych procesów gospodarczych.

Zrównoważony rozwój ma na celu równoważenie szans w dostępie do środowiska, zarówno współcześnie żyjącego społeczeństwa, jak również przyszłych pokoleń.

Strategia rozwoju powiatu proponuje zadania, które stanowią wyzwanie dla całej społeczności lokalnej i wszystkich instytucji działających w otoczeniu.

Dla określenia celów strategicznych przyjęto optymistyczny i prawdopodobny kierunek zmian.

Rolniczy charakter powiatu rzutuje na strukturę zatrudnienia. Rozwój zasobów ludzkich w powiecie złotowskim jest ukierunkowany na podniesienie konkurencyjności na rynku pracy osób młodych.

Dostosowanie oferty edukacyjnej placówek oświatowych do potrzeb lokalnego i regionalnego rynku pracy, wyrównanie szans młodzieży z terenu powiatu w dostępie do edukacji oraz podejmowanie działań stymulujących rozwój postaw przedsiębiorczych, powinien w dłuższym okresie czasu zaowocować wzrostem aktywności zawodowej tej grupy.

Rolniczy charakter powiatu powinien zostać zdyskontowany przez dynamiczny rozwój sektora przetwórstwa rolno-spożywczego.

Gospodarka lokalna nie wykorzystuje w pełni możliwości wynikających z zasobów naturalnych, tradycji i potencjału rolnictwa powiatu złotowskiego.

Realizacja zadań infrastrukturalnych – modernizacja dróg krajowych i wojewódzkich, przecinających powiat złotowski, budowa obwodnic miast, kontynuacja gazyfikacji powiatu znacząco poprawi atrakcyjność inwestycyjną powiatu i da nadzieję na wzrost inwestycji zewnętrznych powodujących tym samym wzrost liczby nowych miejsc pracy.

Nie bez znaczenia jest możliwość wykorzystywania funduszy strukturalnych Unii Europejskiej.

Na terenie powiatu złotowskiego występuje niewielka podaż atrakcyjnych (uzbrojonych) terenów inwestycyjnych przeznaczonych pod działalności produkcyjne, usługowe czy handlowe.

Część VII - Obszary kluczowe, cele strategiczne i cele operacyjne

Zadania priorytetowe powiatu złotowskiego skupiają się w następujących obszarach kluczowych:

- **bezpieczeństwo publiczne**
- **edukacja**
- **zdrowie**
- **infrastruktura drogowa**
- **bezrobocie**
- **pomoc społeczna**
- **rolnictwo i ochrona środowiska**

Cele strategiczne

W poszczególnych obszarach kluczowych nakreśliły następujące cele strategiczne:

Obszar kluczowy: Bezpieczeństwo publiczne

Zadania samorządu powiatowego o charakterze ponagminnym w zakresie bezpieczeństwa publicznego to:

1. utrzymanie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
2. ochrona przed skutkami klęsk żywiołowych,
3. zapobieganie innym nadzwyczajnym zagrożeniom życia i zdrowia ludzi oraz środowiska.

Do zadań publicznych powiatu należy również zapewnienie wykonywania określonych w ustawach zadań i kompetencji kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży.

Zadania z zakresu zapewnienia porządku publicznego i szeroko rozumianego bezpieczeństwa obywateli realizowane są poprzez ścisłą współpracę z powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami:

- 1) Komendą Powiatową Policji w Złotowie,
- 2) Komendą Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Złotowie,
- 3) Powiatową Stacją Sanitarno-Epidemiologiczną w Złotowie,
- 4) Powiatowym Inspektoratem Weterynarii w Złotowie
- 5) Powiatowym Zarządem Dróg

oraz innymi podmiotami administracji powiatowej i niezespolonej.

Na mocy szczegółowych przepisów prawa Starosta Złotowski:

1. przewodniczy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Złotowskiego, będącej ciałem doradczym starosty w zakresie bezpieczeństwa,
2. kieruje na szczeblu powiatu jednostkami Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego,
3. powołuje i nadzoruje prace Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego,
4. podejmuje różne inicjatywy z zakresu poprawy porządku i bezpieczeństwa publicznego.

Cele strategiczne i cele operacyjne dla obszaru bezpieczeństwo publiczne:

1. Stałe podnoszenie poziomu wykształcenia i usprzętowania służb, straży i inspekcji.

Cele operacyjne:

- 1) ciągła kontrola stanu wykształcenia i wyposażenia służb, straży i inspekcji,
- 2) bieżące doposażanie magazynu na potrzeby zarządzania kryzysowego.

2. Rozbudowa systemu ostrzegania i alarmowania ludności.

Cel operacyjny:

- 1) doskonalenie współpracy z gminami w celu minimalizacji skutków klęsk żywiołowych,
- 2) stałe unowocześnianie sprzętu łączności i powiadamiania.

3. Podniesienie poziomu bezpieczeństwa publicznego mieszkańców.

Cele operacyjne:

- 1) monitorowanie stanu bezpieczeństwa komunikacyjnego,
- 2) inicjowanie wdrażania monitoringu publicznego w powiecie.

Obszar kluczowy - Edukacja

Jednym z ważniejszych zadań, jakie realizuje powiat złotowski jest edukacja. Powiat złotowski jest organem prowadzącym dla trzech szkół ponadgimnazjalnych, dwóch Poradni Psychologiczno-Pedagogicznych, dwóch Młodzieżowych Ośrodków Wychowawczych, Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii, Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego oraz Powiatowego Ogniska Pracy Pozaszkolnej. Współpracuje również z placówkami niepublicznymi, które uzupełniają ofertę edukacyjną.

Rozpoczęta w roku 1999 reforma systemu oświaty w Polsce miała na celu podniesienie poziomu edukacji społeczeństwa poprzez upowszechnienie wykształcenia średniego i wyższego, wyrównanie szans edukacyjnych i zintegrowanie procesu kształcenia i wychowania.

Współcześnie edukacja jest jedną z ważniejszych inwestycji społecznych, politycznych i gospodarczych. Dla cywilizacji informatycznej oraz społeczeństwa opartego na wiedzy wykształcenie staje się wartością najwyższą.

Podporządkowana tym regułom edukacja powinna prowadzić do powstania nowych miejsc pracy, tworzyć przestrzeń dla aktywności zawodowej ludzi młodych, inspirować do wdrażania nowych, innowacyjnych technologii, kształtować podstawy wrażliwości, patriotyzmu i szacunku dla historii narodu.

Cele strategiczne i cele operacyjne dla obszaru edukacja:

1. Dążenie do wyrównania szans edukacyjnych w szkołach ponadgimnazjalnych w powiecie.

Cele operacyjne:

- 1) ustawiczne kształcenie nauczycieli i podnoszenie poziomu nauczania w szkołach,
- 2) dopasowanie kierunków kształcenia do zmian na rynku pracy,

- 3) poprawa dostępu młodzieży do dóbr i usług publicznych, tj. edukacyjnych, zdrowotnych, komunikacyjnych, kulturalnych, na rzecz ochrony środowiska,
- 4) poprawa jakości wykształcenia w wyniku współpracy szkół z lokalnymi pracodawcami i instytucjami rynku pracy, wymiana międzynarodowa.

2. Rozwój nowoczesnego szkolnictwa zawodowego w powiecie.

Cele operacyjny:

- 1) tworzenie ośrodków egzaminacyjnych,
- 2) wyposażenie pracowni i warsztatów w niezbędne pomoce naukowe podstawą do rozwoju szkolnictwa zawodowego.

3. Oferta edukacyjna dla dzieci i młodzieży z deficytami rozwojowymi.

Cele operacyjne

- 1) prowadzenie Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego,
- 2) współpraca z gminnymi placówkami oświatowymi w zakresie diagnozowania deficytów rozwojowych dzieci i młodzieży.

4. Edukacja młodzieży niedostosowanej społecznie.

- 1) prowadzenie MOW i MOS,
- 2) współpraca z wymiarem sprawiedliwości i organami ścigania.

5. Rozwój talentów, zdolności i umiejętności dzieci i młodzieży.

- 1) tworzenie oferty edukacyjnej dla dzieci i młodzieży uzdolnionej artystycznie w ramach kół zainteresowań Powiatowego Ogniska Pracy Pozaszkolnej,
- 2) organizowanie powiatowych konkursów, przeglądów i festiwali dla utalentowanej młodzieży.

3. Rozwój bazy sportowej.

Cele operacyjne:

- 1) poprawa warunków umożliwiających uprawianie sportu i rekreacji,
- 2) popularyzacja kultury fizycznej w społeczeństwie,
- 3) organizacja zajęć rekreacyjno – sportowych dla młodzieży.

Obszar kluczowy - Zdrowie

Powiat złotowski wykonuje zadania z promocji i ochrony zdrowia przy współpracy ze Szpitalem Powiatowym im. Alfreda Sokołowskiego w Złotowie. Szpital w Złotowie z ponad 60-letnią historią należy do największych pracodawców na terenie powiatu. Swoim zasięgiem obejmuje populację mieszkańców powiatu i częściowo powiatu pilskiego.

Cele strategiczne i cele operacyjne dla obszaru zdrowie:

1. Kompleksowe zabezpieczenie potrzeb zdrowotnych i właściwego poziomu leczenia mieszkańców powiatu złotowskiego.

Cele operacyjne:

- 1) pozyskiwanie wykształconej kadry medycznej oraz nowoczesnego sprzętu medycznego,
- 2) zabezpieczenie medyczne powiatu w ramach pomocy doraźnej,
- 3) rozwój opieki paliatywnej i hospicyjnej,
- 4) poszerzenie dostępu do specjalistycznej opieki medycznej,
- 5) utrzymanie obiektów szpitalnych na wysokim poziomie funkcjonalności.

2. Profilaktyka zdrowia z wykorzystaniem programów własnych i ogólnopolskich.

Cele operacyjne:

- 1) współpraca z innymi podmiotami w celu organizacji różnych form promocji zdrowia,
- 2) prowadzenie aktywnej polityki informacyjnej z wykorzystaniem mediów lokalnych.

Obszar kluczowy - Infrastruktura drogowa

Podstawową rolę w transporcie osób i towarów w powiecie złotowskim odgrywają drogi. Rozwój infrastruktury drogowej ma bezpośredni wpływ na rozwój gospodarczy całego regionu.

Cele strategiczne i cele operacyjne dla obszaru infrastruktura drogowa:

1. Budownictwo drogowe

Cele operacyjne:

- 1) modernizacja istniejących dróg,
- 2) budowa chodników i ścieżek rowerowych,
- 3) przebudowa dróg gruntowych na drogi utwardzone,
- 4) bieżące remonty cząstkowe nawierzchni oraz odnawianie oznakowań poziomych i pionowych.

2. Współpraca z samorządami

Cele operacyjne:

- 1) pełne wykorzystanie możliwości pozyskania środków unijnych,
- 2) prowadzenie wspólnych inwestycji z samorządem wojewódzkim i samorządami gmin,
- 3) współpraca z samorządami na etapie planowania inwestycji drogowych,

3. Komunikacja zbiorowa

Cele operacyjne:

- 1) utrzymanie i modernizacja istniejącego układu kolejowego,

- 2) współpraca z PKP dotycząca stanu infrastruktury na dworcach i przystankach kolejowych,
- 3) utrzymanie istniejących połączeń autobusowych,
- 4) zwiększenie roli lokalnych przewoźników w organizacji transportu publicznego.

Obszar kluczowy - bezrobocie

Duża odległość powiatu złotowskiego od dużych aglomeracji miejskich zmniejsza szanse na znalezienie zatrudnienia dla najbardziej aktywnych bezrobotnych. Liczba młodych bezrobotnych wymusza na jednostkach samorządu terytorialnego podejmowanie działań zmierzających do ich aktywizacji zawodowej. Szansą na aktywizację zawodową ludzi młodych jest tworzenie warunków do rozwoju przedsiębiorczości w powiecie, promocja pracodawców oraz tworzenie nowych miejsc pracy. Promocja produktów naszego regionu, rozwój przetwórstwa i przechwalnictwa przy dobrej organizacji sieci skupów warzyw i owoców pobudziły z pewnością lokalny rynek pracy.

Cele strategiczne i cele operacyjne dla obszaru bezrobocie:

1. Wsparcie rozwoju przedsiębiorczości

Cele operacyjne:

- 1) wspieranie i promowanie pracodawców zwiększających zatrudnienie,
- 2) wykorzystanie walorów regionu do tworzenia nowych miejsc pracy,
- 3) stworzenie oferty powiatowej dla potencjalnych inwestorów,
- 4) promocja samozatrudnienia,
- 5) współpraca z organizacjami pracodawców.

2. Ograniczenie bezrobocia ludzi młodych

Cele operacyjne:

- 1) podniesienie poziomu wykształcenia mieszkańców powiatu, synchronizowanego z potrzebami lokalnego rynku pracy,
- 2) wprowadzenie elastycznych kierunków kształcenia zawodowego w szkołach ponadgimnazjalnych,
- 3) monitorowanie potrzeb rynku pracy w powiecie,
- 4) wsparcie absolwentów szkół w zakresie podjęcia pierwszej pracy programem staży pracowniczych.

3. Rozwój łączności telekomunikacyjnej

Cele operacyjne

- 1) szerokopasmowy dostęp do Internetu, dostosowany do potrzeb mieszkańców, administracji i biznesu,
- 2) promowanie e-pracy i e-zatrudnienia,

Obszar kluczowy - pomoc społeczna

Organizacja systemu pomocy społecznej w powiecie złotowskim jest dostosowana do potrzeb społecznych, nie stanowi jednak domkniętego systemu. Zorientowana jest na różnorodne formy pracy socjalnej, współpracy z różnymi instytucjami i organizacjami pozarządowymi oraz instytucjami działającymi w szerszym obszarze polityki społecznej jak: oświata, służba zdrowia, sądownictwo i policja. Nowoczesne podejście do problematyki społecznej nastawionej na wzmocnienie postaw aktywnych, wdrażanie modelu pomocy zintegrowanej to obszar działania Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie – jednostki organizacyjnej powiatu realizującej wielu programów z zakresu pomocy dla najbardziej potrzebujących.

Cele strategiczne i cele operacyjne w obszarze pomoc społeczna:

1. Rozwój systemu uruchamiającego procedury postępowania w przypadkach kiedy jednostka, rodzina lub grupa społeczna znajduje się w trudnej sytuacji życiowej.

Cele operacyjne:

- 1) wspieranie i zlecanie zadań z zakresu zdrowia i pomocy społecznej organizacjom pozarządowym,
- 2) budowanie koalicji na rzecz rozwiązywania problemów społecznych.

2. Kompleksowe poradnictwo i informacja z zakresu pomocy społecznej

Cele operacyjne:

- 1) rozpowszechnianie informacji o dostępnych usługach, świadczeniach i zagadnieniach społecznych
- 2) uzupełnianie infrastruktury pomocy społecznej

3. Integracja osób starszych i niepełnosprawnych ze środowiskiem lokalnym

Cele operacyjne:

- 1) diagnoza problemów społecznych osób starszych i niepełnosprawnych,
- 2) rozwijanie współpracy z organizacjami pozarządowymi, władzami lokalnymi i administracją publiczną,

- 3) podejmowanie inicjatyw do dalszego rozwoju organizacji pozarządowych na terenie powiatu.

4. Stworzenie bazy instytucjonalnej opieki społecznej.

Cele operacyjne;

- 1) utworzenie wspólnie z gminami powiatu domu pomocy społecznej z ewentualnym wykorzystaniem obiektów powiatowych,
- 2) wsparcie inicjatywy organizacji gminnych domów dziennej opieki,
- 3) wsparcie rozwoju opieki społecznej organizowanej przez sektor niepubliczny, w tym działalności organizacji pozarządowych i wolontariuszy.

Obszar kluczowy - rolnictwo i ochrona środowiska

Obszar powiatu złotowskiego charakteryzuje się wysoką różnorodnością biologiczną. Na terenie powiatu występuje wiele gatunków roślin i zwierząt rzadkich, chronionych oraz zagrożonych. Najcenniejsze obszary objęto formą ochrony przyrody Natura 2000. Duże zasoby leśne powiatu złotowskiego oraz brak dużych zakładów przemysłowych skutkuje bardzo dobrym stanem środowiska naturalnego.

Cele strategiczne i cele operacyjne dla obszaru rolnictwo i ochrona środowiska:

1. Rozwój szkolnictwa rolniczego pod potrzeby rynku rolniczego w regionie

Cel operacyjny:

- 1) rozwój umiejętności nauczycieli w kierunkach nauk rolniczych gwarancją wysokiego poziomu kształcenia rolniczego w powiecie złotowskim,
- 2) doposażenie kierunków rolniczych w nowoczesny sprzęt i narzędzia rolnicze,
- 3) wymiana uczniów kierunków rolniczych w ramach współpracy międzynarodowej z powiatami partnerskimi,
- 4) współpraca oświaty powiatowej z wiodącymi gospodarstwami rolnymi w powiecie.

2. Zapobieganie degradacji środowiska

Cele operacyjne:

- 1) ochrona środowiska naturalnego poprzez różnorodne programy środowiskowe,
- 2) prowadzenie edukacji ekologicznej w szkołach ponadgimnazjalnych
- 3) współpraca ze stowarzyszeniami proekologicznymi w powiecie
- 4) wsparcie działalności spółek wodnych,
- 5) likwidacja dzikich wysypisk śmieci i monitorowanie selektywnej zbiórki śmieci.

Część VIII - Rekomendacje końcowe

Zgodnie z przedstawioną diagnozą sytuacji społeczności lokalnej i zasobów powiatu realizacja Strategii Powiatu wymagać będzie podjęcia działań gospodarczych i społecznych, które spowodują, że warto będzie na terenie powiatu inwestować, pracować i podnosić wydajność w stopniu znacznie większym, niż to się dzieje obecnie.

Koncentracja działań polegająca na zwiększeniu podaży kapitału i pracy w każdym sektorze działalności gospodarczej w średnim i długim okresie planistycznym powinna zaowocować zahamowaniem migracji wykształconych młodych ludzi.

Podstawową zasadą jest zagwarantowanie wysokiej jakości działań instytucji publicznych, tak aby w centrum wszelkich działań administracji stał obywatel, zyskując pełnię możliwości realizacji swoich praw i aspiracji zarówno w sferze indywidualnej jak i gospodarczej.

Ze względu na proces starzenia się powiatu złotowskiego uwagę społeczeństwa należy skierować na rozwój placówek opieki paliatywnej o charakterze dziennym oraz całodobowym, hospicjum oraz pozostałych podobnych instytucji.

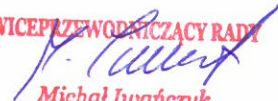
Działania gospodarcze wymagają koncentracji na czterech głównych filarach:

- infrastrukturze
- edukacji i nauce
- regulacjach gospodarczych
- rozwiązaniach instytucjonalnych oraz organizacyjnych z obszaru rynku pracy.

Efektywna polityka powinna przyczynić się do rozwoju obszarów peryferyjnych. Niezbędnym jej elementem jest poprawa dostępności transportowej i komunikacyjnej.

Na wszystkich szczeblach wskazane jest zwiększenie mobilności nauczycieli i promowanie modelu rozpowszechniania dobrych praktyk.

Ważnym zadaniem jest likwidacja wykluczenia cyfrowego, szczególnie dotyczącego obszarów wiejskich.

WICEPRZEWODNICZĄCY RADY

Michał Iwańczyk