

Uchwała Nr XXIX/221/2013
Rady Powiatu Złotowskiego

z dnia 27 marca 2013 roku

w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Złotowskiego na lata 2013 - 2030.

Na podstawie art. 228 ust. 2 oraz art. 231 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Rada Powiatu Złotowskiego uchwala, co następuje:

§1. Uchwala się Wieloletnią Prognozę Finansową Powiatu Złotowskiego na lata 2013 – 2030, obejmującą dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób finansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu zgodnie z załącznikiem Nr 1 do niniejszej uchwały

§2. Ustala się wykaz przedsięwzięć do Wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Złotowskiego na lata 2013-2030, zgodnie z załącznikiem Nr 2 do niniejszej uchwały.

§3. Upoważnia się Zarząd Powiatu Złotowskiego do zaciągania zobowiązań:

- 1) związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w §2,
- 2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Powiatu i których płatności wykraczają poza rok budżetowy.

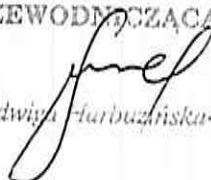
§4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Złotowskiego.

§5. Traci moc:

Uchwała Nr XXVI/198/2012 Rady Powiatu Złotowskiego z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Złotowskiego na lata 2013 – 2030,
Uchwała Nr XXVIII/213/2013 Rady Powiatu Złotowskiego z dnia 27 lutego 2013 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Złotowskiego na lata 2013 - 2030,

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA RADY


Jadwiga Harbuzińska-Turek

Lp	2023	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029	2030
12.3	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12.3.1	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12.3.2	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12.4	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12.4.1	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12.4.2	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
13.1	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
13.2	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
13.3	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
13.4	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
13.5	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
13.6	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
13.7	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Lp	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
14.1	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
14.2	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
14.3	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
14.3.1	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
14.3.2	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
14.3.3	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
14.4	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

PRZEWODNICZĄCY RADY

Jadwiga Harbuzińska-Turek

Jadwiga Harbuzińska-Turek

Wykaz przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Złotowskiego na lata 2013-2030

Lp.	Nazwa i cel	Jednostka odpowiedzialna lub koordynująca	Okres realizacji		Łączne nakłady finansowe	Limit wydatków w poszczególnych latach				Limit zobowiązań
			od	do		2013	2014	2015	2016	
1.	Wydatki na przedsięwzięcia-ogółem (1.1+1.2+1.3)				3 464 000,00	1 242 000,00	872 000,00	0,00	0,00	3 464 000,00
1.a	- wydatki bieżące				2 704 000,00	942 000,00	872 000,00	0,00	0,00	2 704 000,00
1.b	- wydatki majątkowe				760 000,00	300 000,00	0,00	0,00	0,00	760 000,00
1.1.	Wydatki na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z tego:				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.2.	Wydatki na programy, projekty lub zadania związane z umowami partnerstwa publicznego, z tego:				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.3.	Wydatki na programy, projekty lub zadania pozostałe (inne niż wymienione w pkt 1.1 i 1.2), z tego:				3 464 000,00	1 242 000,00	872 000,00	0,00	0,00	3 464 000,00
1.3.1.	- wydatki bieżące				2 704 000,00	942 000,00	872 000,00	0,00	0,00	2 704 000,00
1.3.1.1	Placówki opiekuńczo-wychowawcze - Zorganizowanie i prowadzenie dwóch całonocnych koszykarskich placówek opiekuńczo-wychowawczych	Starostwo Powiatowe	2012	2014	2 584 000,00	872 000,00	872 000,00	0,00	0,00	2 584 000,00
1.3.1.2	Zawodowe kształcenie teoretyczne - Zawodowe kształcenie teoretyczne uczniów klas wielozawodowych w roku szkolnym 2012/2013	Starostwo Powiatowe	2012	2013	120 000,00	70 000,00	0,00	0,00	0,00	120 000,00
1.3.2.	- wydatki majątkowe				760 000,00	300 000,00	0,00	0,00	0,00	760 000,00
1.3.2.1.	Budowa chodników - Lipka - Budowa chodnika przy drodze powiatowej Lipka - Włania	Powiatowy Zarząd Dróg	2012	2013	380 000,00	150 000,00	0,00	0,00	0,00	380 000,00
1.3.2.2.	Budowa chodników - Krajenka - Budowa chodników przy drogach powiatowych w miejscowości Krajenka	Powiatowy Zarząd Dróg	2012	2013	380 000,00	150 000,00	0,00	0,00	0,00	380 000,00

PRZEWODNICZĄCA RADY

Małgorzata Harbuzińska-Turek

Uzasadnienie do Uchwały Nr XXIX/221/2013 Rady Powiatu Złotowskiego

z dnia 27 marca 2013 roku

w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Złotowskiego na lata 2013 – 2030.

Zarząd Powiatu proponuje zmiany dostosowujące WPF do potrzeb, w tym aktualizujące wykaz przedsięwzięć. Jednocześnie dokonano aktualizacji załączników zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2013 roku nr 86) oraz dokonano korekty prognozowanych wielkości ze szczególnym uwzględnieniem spełnienia wymogów, określonych w art. 243 ustawy..

Objaśnienia wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Złotowskiego na lata 2013 - 2030

Wieloletnia Prognoza Finansowa (WPF) Powiatu Złotowskiego obejmuje lata 2013 – 2030 i zawiera informacje o dochodach bieżących i wydatkach bieżących Powiatu Złotowskiego, dochodach majątkowych oraz wydatkach majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczeniu nadwyżki budżetowej, przychodach i rozchodach budżetu, kwocie długu oraz relacji o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych (uofp) i sposobie sfinansowania spłaty długu. Długi okres prognozy wynika z art. 227 ust., nakazującego sporządzenie prognozy kwoty długu (integralna część WPF) na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Stosunkowo długi okres prognozowania powoduje wzrost ryzyka niewłaściwego oszacowania przyjętych w prognozie wartości. Aby zachować określony w art. 226 ust.1 uofp wymóg realistyczności prognozy będzie ona wymagała corocznego uaktualnienia o wartości faktycznie wykonane oraz uwzględniania zmian sytuacji makroekonomicznej. W obecnym kształcie prognozy przyjęto następujące założenia:

- dane roku 2013 są zgodne z projektem zmian budżetu powiatu na rok 2013,
- dla lat 2014 – 2030 przyjęto wartości roku 2012 podwyższone o prognozowane wskaźniki.

Punktem wyjścia dla prognozy dochodów na latach 2013 – 2030 były dane przyjęte do planowania roku 2013, zindeksowane w oparciu o wskaźniki zmian produktu krajowego brutto (PKB) oraz indeksu cen towarów i usług konsumpcyjnych (CPI), opublikowanych przez Ministerstwo Finansów, przy zachowaniu zasad ostrożności (korekty zmierzające do nie zawyżania dochodów). Dochody bieżące oszacowano zakładając w kolejnych latach wzrost o średnią arytmetyczną wskaźnika wzrostu PKB i wskaźnika inflacji, przy czym zachowując zasadę ostrożności przyjęto wysokości tych wskaźników na poziomie odpowiednio: 2% i 2,7%. Szacując planowane dochody majątkowe uwzględniono przewidywaną sprzedaż majątku zbędnego, w szczególności gruntów położonych na terenie miasta Złotowa i jego obrzeżach, dotychczas wykorzystywanych przez rozwiązany Zespół Szkół Rolniczych w

Złotowie oraz na terenie miasta Jastrowie (na podstawie przeprowadzonej analizy mienia) oraz – z uwagi na zasadę ostrożności - nie uwzględniono dochodów z tytułu pomocy finansowej między jst oraz dochodów z programów operacyjnych, gdyż nie ma gwarancji ich otrzymania w przyszłości.

Przyjętą metodykę prognozy wydatków przedstawiono w tabeli 1.

Tabela 1. Metodyka szacowania wydatków na potrzeby WPF Powiatu Złotowskiego dla lat 2013 – 2030.

Lp.	Rodzaj dochodu	Sposób oszacowania
I. Wydatki bieżące.		
1.	Wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń	Przyjęto wzrost wydatków na wynagrodzenia i pochodne o wskaźnik CPI podwyższony o 20% wskaźnika wzrostu PKB (spodziewana presja płacowa po kilku latach wzrostu nie pokrywającego wskaźnika inflacji), przy czym w latach 2013-2015 założono średnioroczny spadek zatrudnienia o 5% (związany z rozpoczętą restrukturyzacją placówek oświatowych)
2.	Wydatki bieżące na obsługę długu	Przyjęto wartości wyliczone od kwoty faktycznego zadłużenia przy założeniu 110% najwyższego oprocentowania z aktualnie uruchomionych kredytów (margines bezpieczeństwa na wypadek zawirowań na rynku pieniężnym, mogących skutkować wahaniami stawek WIBOR).
3.	Pozostałe wydatki bieżące	Założono wzrost wydatków o wskaźnik CPI, przy czym w roku 2013 i 2014 przyjęto redukcję wydatków bieżących o 20% w związku z planowaną restrukturyzacją placówek oświatowych.
II. Wydatki majątkowe		
1.	Wydatki majątkowe	- wydatki majątkowe planuje się jako wydatki jednoroczne, wobec czego w niniejszej WPF ujęto jedynie maksymalną ich kwotę.

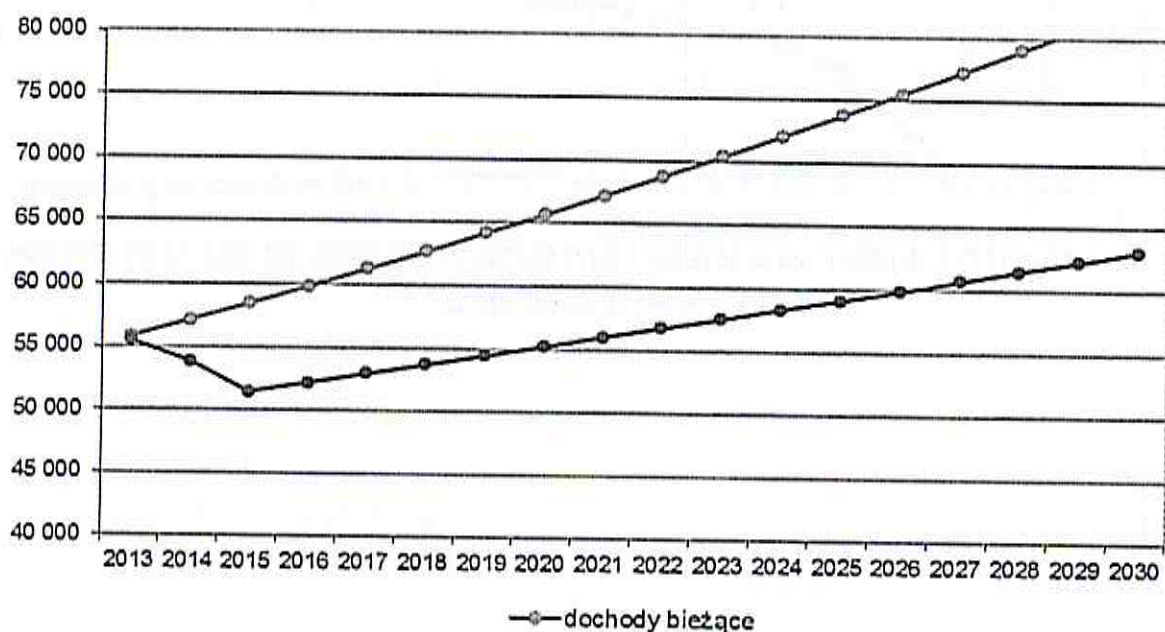
W zakresie przychodów i rozchodów budżetowych w roku 2013 założono restrukturyzację zadłużenia, polegającą na zastąpieniu wszystkich spłacanych obecnie kredytów jednym, z rozłożeniem spłaty do 2030 roku. Przeprowadzenie takiej operacji jest koniecznością. Przyjęta przez ustawodawcę w art. 243 ustawy o finansach publicznych konstrukcja wzoru na wyliczenie maksymalnego wskaźnika spłaty sprawia, iż w przypadku pozyskania znacznych środków zewnętrznych na inwestycje wartość wskaźnika ulega obniżeniu przez kolejne trzy lata. Maksymalny wskaźnik spłaty dla Powiatu Złotowskiego jest w tej chwili obniżony wskutek zrealizowanych w latach 2010 - 2011 i realizowanych w roku bieżącym inwestycji, które uzyskały dofinansowanie ze środków WRPO, Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych, czy też w ramach współpracy z innymi jednostkami samorządu terytorialnego. Kolejne pozyskane środki na inwestycje negatywnie wpłynęły na wysokość maksymalnego wskaźnika spłaty do poziomu gwarantującego obsługę zadłużenia w zakresie odsetek.

Przekroczenie w roku 2013 maksymalnych wskaźników spłaty – zarówno ze starej, jak i z nowej ustawy o finansach publicznych, spowodowane restrukturyzacją zadłużenia, nie wpłynęło negatywnie na funkcjonowanie Powiatu Złotowskiego. Zastąpienie wielu kredytów jednym o dłuższym okresie spłaty, w połączeniu z redukcją i restrukturyzacją wydatków bieżących umożliwi dotrzymanie rygorów ustawowych w kolejnych latach bez drastycznego ograniczenia zdolności inwestycyjnych Powiatu Złotowskiego. Restrukturyzacja wydatków bieżących rozpoczęła się w roku 2011 uchwałą o utworzeniu dwóch młodzieżowych ośrodków wychowawczych, które – jako placówki wysoko subwencjonowane – częściowo kompensują spowodowany czynnikami demograficznymi spadek uczniów w szkołach

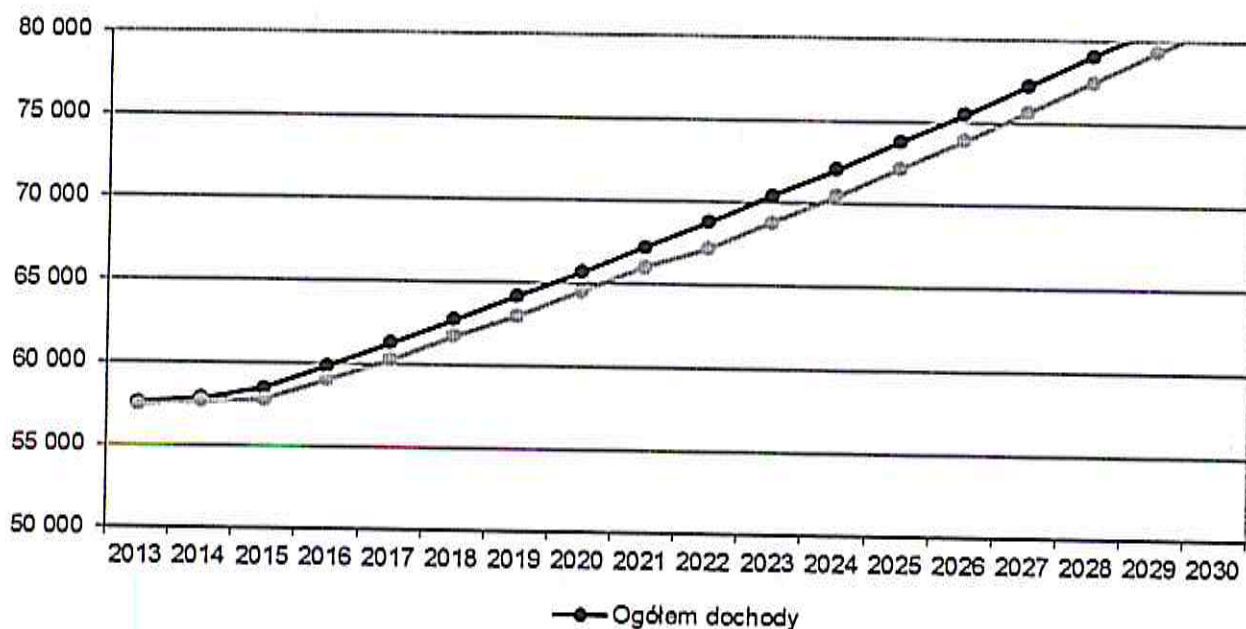
ponadgimnazjalnych. W dniu 14 listopada 2012 roku Rada Powiatu Złotowskiego podjęła szereg uchwał likwidujących cztery zespoły szkół i w oparciu o znowelizowaną ustawę o systemie oświaty utworzyła w ich miejsce Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego. Zmiana ta docelowo spowoduje bardziej racjonalne wykorzystanie zasobów (w tym zasobów ludzkich), co w konsekwencji wpłynie na obniżenie kosztów funkcjonowania kształcenia oraz na możliwość pozyskania dodatkowych środków finansowych, dotychczas niemożliwych do pozyskania z uwagi na charakter likwidowanych placówek.

Na poniższych wykresach graficznie przedstawiono najważniejsze wartości i zależności z Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 – 2030.

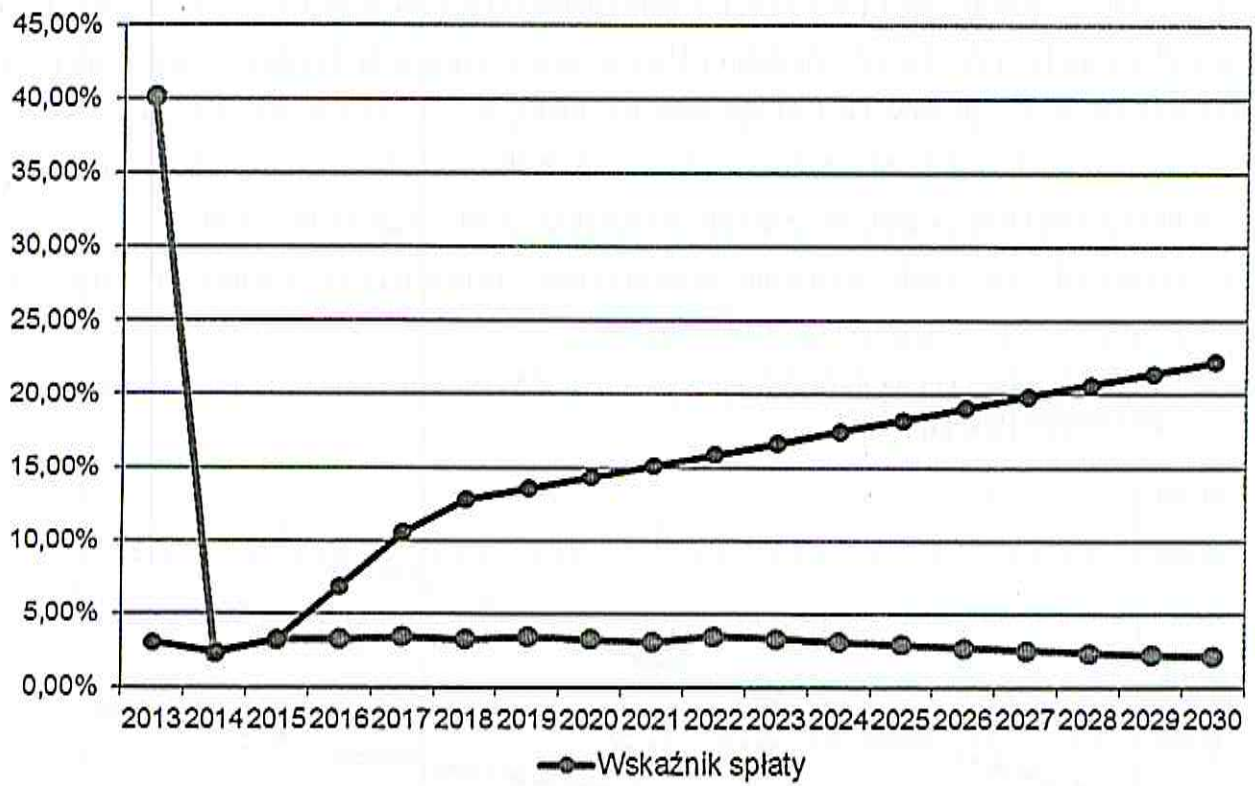
Wykres 1. Dochody bieżące i wydatki bieżące, przyjęte w WPF Powiatu Złotowskiego na lata 2013-2030 [tys. zł].



Wykres 2. Prognozowane dochody i wydatki ogółem budżetu Powiatu Złotowskiego w latach 2013 – 2030 [tys. zł].



Wykres 3. Prognozowane wielkości wskaźników z art. 243 ustawy.



STANISŁAW GOŁĄCZYŃSKI

[Signature]
Edward Gołaczyński