

UCHWAŁA NR XL/275/2021
RADY POWIATU ŻŁOTOWSKIEGO

z dnia 17 listopada 2021 r.

w sprawie ustalenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży
radnych Powiatu Żłotowskiego

Na podstawie art. 21 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 920 ze zm.) oraz § 3 pkt 2 i § 5 ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 roku w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych powiatu (Dz. U. z 2000 roku, Nr 66, poz. 799 ze zm.) Rada Powiatu Żłotowskiego uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się wysokość diet, przysługujących radnym Powiatu Żłotowskiego za udział w posiedzeniach rady, komisji i zarządu: Przewodniczący Rady Powiatu - 85% podstawy wymiaru Wiceprzewodniczący Rady Powiatu - 60% podstawy wymiaru Członek Zarządu - 75% podstawy wymiaru Przewodniczący Komisji - 55% podstawy wymiaru pozostali radni - 35% podstawy wymiaru

2. Podstawą wymiaru jest 85% dwukrotności kwoty bazowej, określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 roku o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw.

§ 2. 1. W przypadku zbiegu prawa do diety z różnych tytułów przysługuje tylko jedna najwyższa dieta.

2. Nie mają prawa do diety radni członkowie zarządu, z którymi nawiązano stosunek pracy w Starostwie Powiatowym w Żłotowie.

§ 3. Ustalona w § 1 dieta ulega obniżeniu:

- 1) w przypadku uczestniczenia w pracach tylko jednej komisji o 11% podstawy wymiaru oraz nie uczestniczenia w pracach żadnej komisji o 22% podstawy wymiaru, obniżenie diety dla radnego - członka zarządu o 11 % podstawy następuje tylko w przypadku, gdy nie uczestniczy on w pracach żadnej z komisji,
- 2) w razie nieobecności radnego na posiedzeniu:
 - a) rady - o 11 % podstawy wymiaru,
 - b) komisji - o 9% podstawy wymiaru, w przypadku członka Zarządu o 4%,
 - c) zarządu - o 7% podstawy wymiaru;
- 3) przepis pkt 1 oraz 2b nie dotyczy Przewodniczącego Rady,
- 4) pomimo formalnego udziału w posiedzeniu, potwierdzonego podpisem na liście obecności, dieta ulega obniżeniu o 5% podstawy wymiaru w przypadku spóźnienia na posiedzenie albo opuszczenia posiedzenia przed jego zakończeniem,
- 5) przepis pkt 1, pkt 2 i pkt 4 nie dotyczy radnych, którzy nie uczestniczą w pracach komisji stałych, a uczestniczą w posiedzeniu zarządu, odbywającym się w tym samym czasie oraz przypadków, gdy jednocześnie odbywa się posiedzenie dwóch Komisji stałych, a radny będący członkiem obu

z nich, nie może jednocześnie uczestniczyć w obu posiedzeniach, albo nieobecność spowodowana jest wyjazdem służbowym, w trybie określonym w § 5 tej uchwały.

§ 4. Maksymalna wysokość diety przysługującej radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie kwoty, stanowiącej podstawę wymiaru diety, o której mowa w § 1 pkt 2 uchwały.

§ 5. 1. Radnemu wykonującemu zadania radnego poza miastem Złotów, na podstawie polecenia służbowego, przysługują diety i zwrot kosztów podróży służbowych, na zasadach określonych w przepisach rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 roku w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych powiatu (Dz. U Nr 66, poz. 799 ze zm.).

2. Polecenia wyjazdu służbowego wraz z określeniem miejsca i terminu wykonania zadania oraz miejsca rozpoczęcia i zakończenia podróży służbowej dla radnych dokonuje Przewodniczący Rady, natomiast w stosunku do Przewodniczącego Rady dokonuje jeden z Wiceprzewodniczących Rady.

§ 6. W przypadku wyrażenia zgody na odbycie podróży służbowej pojazdem samochodowym nie będącym własnością Powiatu, radnym przysługuje zwrot kosztów podróży, według stawek za jeden kilometr, określonych rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 roku w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów, niebędących własnością pracodawcy.

§ 7. Diety są wypłacane w okresach miesięcznych z dołu, do 10-go dnia każdego miesiąca następującego po miesiącu, za który przysługuje, na rachunek bankowy radnego.

§ 8. Traci moc uchwała nr XXIII/97/2000 Rady Powiatu Złotowskiego z dnia 25 października 2000 roku w sprawie ustalenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży radnych Powiatu oraz uchwała nr IV/26/2007 w sprawie zmiany uchwały nr XXIII/97/2000 Rady Powiatu Złotowskiego z dnia 25 października 2000 roku w sprawie ustalenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży radnych Powiatu z dnia 31 stycznia 2007 r.

§ 9. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Złotowskiego.

§ 10. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 grudnia 2021 roku.

Przewodniczący Rady

Julian Brewka

Uzasadnienie
do Uchwały nr XL/275/2021
Rady Powiatu Złotowskiego

w sprawie ustalenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży radnych Powiatu Złotowskiego

Na podstawie art. 21 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym, na zasadach ustalonych przez radę powiatu, z zastrzeżeniem ust. 5, radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych. Rada powiatu przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego. Zgodnie z art. 21 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1658). Na dzień podejmowania niniejszej uchwały kwota bazowa wynosi 1.789,42 zł a jej 2,4 - krotność stanowi kwotę 4294,61 zł.

Zgodnie z § 2 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu powiatu, w powiatach od 60 tys. do 120 tys. mieszkańców, miesięczna wysokość diety radnego nie może przekroczyć 85% maksymalnej wysokości diety. Aktualnie zatem kwota ta dla Powiatu Złotowskiego wynosi 3.650,42 zł. W przedłożonym projekcie uchwały proponuje się podstawę wymiaru diet wynoszącą 85% dwukrotności kwoty bazowej tj. 3.042,01 zł, która zróżnicowana jest ze względu na funkcje pełnione przez radnych. Ponieważ obecnie obowiązująca uchwała jest aktem z 2000 roku dla aktualności i przejrzystości dokumentu proponuje się podjąć uchwałę o nowej treści proponowanej w niniejszym projekcie.

W judykaturze wykształciła się jednolita linia orzecznicza, zgodnie z którą dieta stanowi jedynie ekwiwalent utraconych przez radnego korzyści lub poniesionych nakładów, zatem nie stanowi ona świadczenia pracowniczego (wyrok NSA z 15 listopada 2019 r. sygn. akt II OSK 3380/19, z 19 grudnia 2017 r. sygn. akt II OSK 773/17, z 7 listopada 2017 r. sygn. akt II OSK 27 94/16). W związku z powyższym celem ustalonej diety jest rekompensowanie radnemu wynagrodzenia utraconego z powodu jego nieobecności w pracy, w czasie wypełniania przez niego ustawowych obowiązków oraz pokrycie wydatków związanych z wykonywanym mandatem. W przypadku diety wypłacanej w formie zryczałtowanej, płatnej w pewnych wyznaczonych okresach wymagane jest, aby ustalając tę formę diety, rada określiła, w sposób nie budzący wątpliwości, zasady potrącenia diet z tytułu nieobecności radnego na sesjach rady oraz na posiedzeniach komisji rady i ewentualnie w innych pracach (zob. wyroki WSA w Poznaniu z dnia 14 sierpnia 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 401/19, WSA w Warszawie z dnia 3 grudnia 2015 r., sygn. akt VIII SA/Wa 175/15).

Biorąc powyższe pod uwagę musi być ustalony system potrąceń w przypadku niewykonywania funkcji. Radnemu wykonującemu zadania radnego poza miastem Złotów na podstawie polecenia służbowego przysługują diety i zwrot kosztów podróży służbowych na zasadach określonych w przepisach rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 roku w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży radnych powiatu (Dz. U. Nr 66, poz. 799).

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Przewodniczący Rady

Julian Brewka