

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu
Zespół w Pile
64-920 Pila, Al. Niepodległości 37
tel. 2116 250 2116 120
fax 212 81 63

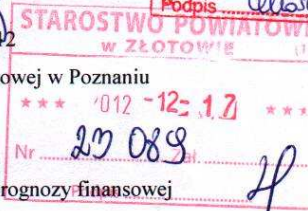
Uchwała Nr SO-0957/37/13/Pi/2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 10 grudnia 2012 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej

Powiatu Złotowskiego



Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Ryszard Auksztulewicz,
Członkowie: Janina Kotlińska,
Halina Kurjan,

działając na podstawie art. 19 ust. 2 i art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Złotowskiego projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2030 wyraża

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej WPF) na lata 2013 – 2030 Powiatu Złotowskiego został przedłożony tutejszej Izbie dniu 15 listopada 2012 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający korzystał m.in. z następujących dokumentów będących w posiadaniu Izby: projektu uchwały budżetowej na 2013 r, uchwał mogących mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2012 r, uchwałą budżetową na 2012 r.

II

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną dotyczącą upoważnienia dla Zarządu Powiatu do zaciągania zobowiązań. Postanowienia projektu uchwały odsyłają także do załączników, w których prezentowane są dane w zakresie:

- a) dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu – zał. nr 1,
- b) wieloletnich przedsięwzięć finansowych – zał. nr 3.

W zał. nr 2 zawarto objaśnienia przyjętych wartości.

III

1.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Powiatu.

1.2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2.1. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

2.2. Na podstawie przedstawionej do opiniowania WPF ustalono, co następuje:

- w roku 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60 % dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art. 170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych)

- w latach 2014 – 2030 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę, iż w „Objaśnieniach wartości przyjętych w WPF na lata 2013 – 2030” Zarząd Powiatu przedstawił następujące wyjaśnienia:

„W zakresie przychodów i rozchodów budżetowych w roku 2013 założono restrukturyzację zadłużenia, polegającą na zastąpieniu wszystkich spłacanych kredytów jednym, z rozłożeniem spłaty do 2030 r. Przeprowadzenie takiej operacji jest koniecznością. Przyjęta przez ustawodawcę w art. 243 ustawy o finansach publicznych konstrukcja wzoru na wyliczenie maksymalnego wskaźnika spłaty sprawia, iż w przypadku pozyskania znacznych środków zewnętrznych na inwestycje wartość wskaźnika ulega obniżeniu przez kolejne 3 lata. Maksymalny wskaźnik spłaty dla Powiatu Złotowskiego jest w tej chwili obniżony wskutek zrealizowanych w latach 2010 – 2011 i realizowanych w roku bieżącym inwestycji, które uzyskały dofinansowanie ze środków WRPO, Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych, czy też w ramach współpracy z innymi jednostkami samorządu terytorialnego. Kolejne pozyskane środki na inwestycje negatywnie wpłynęły na wysokość maksymalnego wskaźnika spłaty do poziomu gwarantującego obsługę zadłużenia w zakresie odsetek.

Przekroczenie w roku 2013 maksymalnych wskaźników spłaty – zarówno ze starej, jak i z nowej ustawy o finansach publicznych, spowodowane restrukturyzacją zadłużenia, nie wpłynie negatywnie na funkcjonowanie Powiatu Złotowskiego. Zastąpienie wielu kredytów jednym o dłuższym okresie spłaty, w połączeniu z redukcją i restrukturyzacją wydatków bieżących umożliwi dotrzymanie rygorów ustawowych w kolejnych latach bez drastycznego ograniczenia zdolności inwestycyjnych Powiatu Złotowskiego.”

Dokonując oceny opisanych wyżej zamierzeń Zarządu Powiatu Skład Orzekający zważył, iż zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek. Przedstawione wyżej „zastąpienie wszystkich spłacanych kredytów jednym” nie zmieni wielkości zadłużenia Powiatu. W wyniku tej operacji wskaźnik spłat rat kredytów w roku 2013 osiągnie wielkość 42,19 %, co spowoduje formalne przekroczenie wskaźnika 15%, o którym mowa w art. 169 ust. 1 i ust. 3 ww.


ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego przedstawiony wyżej sposób restrukturyzacji zadłużenia jest neutralny dla budżetu, gdyż środki na spłatę zadłużenia nie pochodzą z dochodów budżetu, przez co Powiat zachowuje zdolność finansowania zadań własnych, albowiem po wyłączeniu kwoty kredytów spłacanych nowym kredytem, na spłatę długu przeznacza się faktycznie 100.000 zł z nadwyżki bieżącej budżetu, tj. 0,18 % planowanych na 2013 rok dochodów ogółem.

3. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Ryszard Auksztulewicz

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.