Złotów, dnia 30 grudnia 2011 roku

BR . 5511. 24. 11

S P R A W O Z D A N I E
z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku
za rok 2011

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku IV kadencji powołana została, na podstawie art. 38a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. nr 142, poz. 1592 z 2001 roku ze zm.), zarządzeniem Starosty Złotowskiego z dnia 17 stycznia 2011 roku, w celu realizacji ustawowych zadań starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach, w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Do zadań komisji należy m.in.: ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu złotowskiego, opiniowanie pracy policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących, na terenie powiatu, zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, opiniowanie projektu budżetu powiatu w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

W 2011 roku komisja działała w składzie: Starosta Złotowski Ryszard Goławski, jako przewodniczący oraz członkowie: dwóch radnych delegowanych przez Radę Powiatu Złotowskiego – Michał Iwańczyk i Ryszard Sikora, trzy osoby delegowane przez Starostę Złotowskiego spośród osób wyróżniających się wiedzą o problemach będących przedmiotem prac Komisji - Ryszard Boruń, Ryszard Król i Waldemar Mucha oraz dwóch przedstawicieli delegowanych przez Komendanta Powiatowego Policji - Witold Pająk i Maciej Zając. W pracach Komisji z głosem doradczym uczestniczyli również: Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej, Dyrektor Szpitala Powiatowego i Prokurator Rejonowy.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku działała zgodnie z zatwierdzonym przez członków komisji planem pracy i w 2011 roku odbyła pięć spotkań.

Na posiedzeniu, w dniu 24 stycznia 2011 roku, członkowie komisji zapoznali się z wynikami ankiety „Bezpieczny Powiat" przeprowadzonej przez Komendę Powiatową Policji w 2010 roku. Badania przeprowadzane są nieprzerwanie od 2002 roku i stanowią ważny materiał, na podstawie którego prowadzone są działania w poszczególnych jednostkach podległych KPP. W ankiecie udział wzięli mieszkańcy wszystkich gmin powiatu, a głównym celem badań było uzyskanie wyników pokazujących stopień społecznego poczucia bezpieczeństwa oraz ocena poziomu pracy i efektywności działań policji. Na podstawie badań stwierdzono m.in. że wskaźnik takiego poczucia bezpieczeństwa ankietowanych w 2010 roku wynosił 91%, co w stosunku do roku 2009 stanowi wzrost o 5% (rok 2008 – 87%, rok 2007 – 87,5%, 2006 - 85%, 2005 – 79%), natomiast zjawiska stanowiące największy problem w miejscu zamieszkania w ocenie 42% ankietowanych to brak organizacji sposobów i miejsc spędzania wolnego czasu przez młodzież, następnie bezrobocie - w opinii 17% ankietowanych, wandalizm i wybryki chuligańskie – 14%, pijani przechodnie – 8% oraz agresywni nieletni, narkomania i alkoholizm wśród młodzieży – 7%. Poziom poczucia bezpieczeństwa według największej liczby mieszkańców powiatu, tj. 34%, podniosłoby stanowcze reagowanie na naruszenie prawa oraz zwiększenie liczby patroli policyjnych – 21%.

Na styczniowym posiedzeniu członkowie komisji wypracowali również stanowisko, w którym negatywnie odnieśli się do proponowanych przez Wojewodę Wielkopolskiego zmian organizacyjnych w ratownictwie medycznych na terenie Wielkopolski, zatwierdzili sprawozdanie z działalności komisji za 2010 rok oraz zapoznali się z projektem budżetu powiatu na 2011 rok w dziale bezpieczeństwo publiczne, nie wnosząc uwag do przedstawionego projektu.

Podczas posiedzenia, które odbyło się w dniu 28 marca 2011 roku członkowie komisji zaopiniowali pracę służb, inspekcji i straży w 2010 roku, na podstawie złożonych przez jednostki sprawozdań, pozytywnie oceniając realizowane przez nich zadania oraz podejmowane działania.

Według danych Komendy Powiatowej Policji w Złotowie, na terenie powiatu złotowskiego, w 2010 roku stwierdzono ogółem 1.887 przestępstw (1.802 w roku 2009), utrzymując pozytywną tendencję w zakresie ich wykrywalności na poziomie 86,20% (86,30% w roku 2009). Najwięcej odnotowano przestępstw kryminalnych, następnie: przeciwko mieniu, przestępstw spowodowanych przez nietrzeźwych kierowców, kradzieży, przestępstw narkotykowych oraz kradzieży z włamaniami; w stosunku do roku 2009, w wymienionych kategoriach, nastąpił nieznaczny wzrost ilości przestępstw, za wyjątkiem przestępstw przeciwko mieniu oraz kradzież z włamaniem – spadek odpowiednio o 154 i o 4 przestępstwa.

Jednostki ochrony przeciwpożarowej powiatu złotowskiego interweniowały w 2010 roku 1.024 razy do 773 zdarzeń (1.124 razy w 2009 roku do 901 zdarzeń), z czego podobnie jak w latach ubiegłych najwięcej interwencji miało miejsce na terenie miasta Złotów (26,0%), następnie na terenie gminy Jastrowie (17,2%), gminy Okonek (16,8%), gminy Złotów (11,5%), gminy Krajenka (8,8%), gminy Zakrzewo (6,2 %), gminy Tarnówka (7,1%) i gminy Lipka (6,3%). Wśród tych zdarzeń należy wymienić: 192 pożary, 560 miejscowych zagrożeń i 21 fałszywych alarmów.

Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna w Złotowie, prowadząc w 2010 roku szereg działań m.in. w zakresie: zapobiegawczego i bieżącego nadzoru sanitarnego, działalności oświatowo – zdrowotnej, higieny środowiska, higieny pracy w zakładach, higieny wypoczynku i rekreacji, warunków zdrowotnych, żywności, żywienia i przedmiotów użytku, warunków higieniczno - sanitarnych w placówkach medycznych, przeprowadziła łącznie 1.356 kontroli (1.471 w 2009 roku) wydając 459 decyzji merytorycznych oraz 251 decyzji płatniczych na sumę 22.565 zł.

Wg danych Powiatowego Lekarza Weterynarii w Złotowie, na terenie powiatu złotowskiego, w 2010 roku spośród chorób zakaźnych zwierząt zwalczanych z urzędu stwierdzono 2 ogniska enzootycznej białaczki u 8 sztuk bydła (w 2009 roku nie stwierdzono chorób zwalczanych z urzędu); ponadto podobnie jak w latach ubiegłych nadal utrzymuje się wysoki procent zarażenia dzików włośnicą (w 2010 roku stwierdzono 11 takich przypadków). W powiecie złotowskim, jako jedynym w województwie wielkopolskim, nie stwierdzono żadnego ogniska choroby Aujeszkyego u trzody chlewnej.

Inspektorzy Powiatowej Inspekcji Nadzoru Budowlanego w 2010 roku przeprowadzili 142 kontrole (137 w 2009 roku), z czego 80 dotyczyło obiektów użytkowych, 35 prowadzonych robót budowlanych, a 27 wywiązywania się zobowiązanych z nałożonych na nich obowiązków, ponadto wydali 181 decyzji, w tym 9 z nakazem rozbiórki. W 2010 roku do PINB wpłynęło 446 zgłoszeń rozpoczęcia robót (426 w 2009 roku) i 256 zgłoszeń zakończenia robót budowlanych (237 w 2009 roku); w okresie sprawozdawczym, na terenie naszego powiatu, nie odnotowano żadnych katastrof budowlanych.

Członkowie komisji zapoznali się również z informacjami jednostek zaangażowanych w realizację Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli w latach 2007 – 2011 „Bezpieczny Powiat”, tj.: Powiatowej Komendy Policji, Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej, Powiatowej Stacji Sanitarno - Epidemiologicznej, Powiatowego Inspektoratu Weterynarii, Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego, Powiatowego Zarządu Dróg, Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie,

Powiatowego Urzędu Pracy, pozytywnie oceniając ich działania, podejmowane w ramach programu w 2009 roku.

Członkowie komisji poruszyli kwestię popularyzacji bezpiecznych zachowań wśród mieszkańców powiatu złotowskiego, omawiając podejmowane przez poszczególne jednostki powiatowe, głównie KPP w Złotowie, działania profilaktyczne, prowadzone spotkania, szkolenia, programy i kampanie informacyjne skierowane zarówno do dzieci i młodzieży oraz do osób dorosłych, za pośrednictwem których możliwe jest informowanie poszczególnych grup społecznych o istniejących zagrożeniach i sposobach ich unikania.

Posiedzenie, które odbyło się w dniu 12 lipca 2011 roku poświęcone było analizie stanu bezpieczeństwa na drogach powiatu złotowskiego w 2010 roku. W okresie sprawozdawczym zaistniało ogółem 505 zdarzeń drogowych, w tym 57 wypadków drogowych, w których 17 osób zginęło, a 58 zostało rannych oraz 448 kolizji. Od kilku lat następuje spadek liczby zdarzeń drogowych (507 w 2009 roku, 565 w 2008 roku); zmniejszyła się liczba osób rannych w wyniku wypadków i kolizji drogowych (85 osób w 2009 roku, 88 w 2008 roku), jednak wzrosła liczba osób zabitych (11 w 2009 roku, 16 w 2008 roku). Główne przyczyny zdarzeń drogowych, podobnie jak w latach ubiegłych, to: nadmierna prędkość, nie zachowanie bezpiecznej odległości między pojazdami oraz nie ustąpienie pierwszeństwa przejazdu, przy czym sprawcy ich największej liczby to osoby w wieku 25-39 lat. Najwięcej zdarzeń drogowych odnotowano na terenie miasta Złotów (103), następnie miasta i gminy Jastrowie (95) oraz gminy i miasta Okonek (94). Najbardziej zagrożone wypadkami drogowymi są odcinki drogi krajowej nr 11 (15 wypadków i 108 kolizji drogowych) i wojewódzkiej nr 188 (14 wypadków i 86 kolizji).

Podczas posiedzenia dyskutowano na temat możliwości ograniczenia liczby wypadków drogowych na terenie powiatu; podjęto decyzję o udokumentowaniu miejsc najbardziej niebezpiecznych, pozwalającą na późniejsze wystąpienie z wnioskiem do właścicieli i zarządców dróg oraz do władz samorządów lokalnych w celu zabezpieczenia lub przebudowy tych miejsc, w szczególności skrzyżowań.

W ramach przygotowania do sezonu letniego, oceniono stan kąpielisk - zgłoszono następujące miejsca wykorzystywane do kąpieli: w miejscowości Kujan, Okonek (jezioro Leśne i Bąk), Jastrowie (jezioro Leśne), Podgaje (jezioro przy stanicy ZHP), Złotów (jezioro przy ul. Jeziornej i ul. Wioślarskiej). Komisja wystosowała wniosek do organizatorów zwracający uwagę na zakres spoczywających na nich obowiązków m.in. częstotliwość badań jakości wody i współpraca z inspekcją sanitarną.

W trakcie posiedzenia wystosowano również apel do burmistrzów i wójtów o podjęcie działań mających na celu rozmieszczenie tablic informacyjnych w zabudowie rozproszonej z oznaczeniem numerów posesji, co pozwoliłoby przede wszystkim służbom ratowniczym na szybkie dotarcie do ewentualnego miejsca zagrożenia.

Na posiedzeniu w dniu 28 września 2011 roku, członkowie komisji dokonali analizy bezpieczeństwa na drogach powiatu złotowskiego, niechronionych użytkowników dróg oraz analizowali podejmowane działania, mające na celu propagowanie bezpiecznych zachowań wśród uczestników ruchu drogowego.

W latach 2009 – 2011 na drogach powiatu złotowskiego zginęło 11 niechronionych uczestników ruchu drogowego, a 48 zostało rannych; na tą liczbę składały się zdarzenia z udziałem:

- pieszych - 7 zabitych i 15 rannych,
- rowerzystów - 1 zabity i 17 rannych,
- motorowerzystów - 10 rannych,
- motocyklistów - 3 zabitych i 6 rannych.

W okresie sprawozdawczym sprawcami zdarzeń drogowych, w 23 przypadkach byli motorowerzyści, w 21 rowerzyści, w 20 piesi, natomiast w 15 przypadkach motocykliści; w wyniku tych zdarzeń drogowych 9 osób zginęło, a 27 zostało rannych.

W celu poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym podejmowane są działania mające na celu poprawę infrastruktury drogowej, do zarządców dróg kierowane są wnioski o zmianę organizacji ruchu, rozpropagowywane są kaski ochronne i kamizelki odblaskowe, ponadto prowadzone są, głównie przez Komendę Powiatową Policji w Złotowie, liczne działania edukacyjne, profilaktyczne oraz represyjne.

Na podstawie statystyk wypadków drogowych z poprzednich lat członkowie komisji ustalili miejsca niebezpieczne na drogach na terenie powiatu złotowskiego. Z zestawienia wynika, że na ogólną sieć dróg publicznych (drogi krajowe – 69,6 km, drogi wojewódzkie – 96,0 km, drogi powiatowe – 488,0 km) najwięcej wypadków z tragicznych skutkiem zdarzyło się na drogach krajowych (36,5% w stosunku do ogólnej liczby) i wojewódzkich (35%), następnie na drogach powiatowych (28,5%). W stosunku do ogólnej liczby wypadków: 27% wystąpiło na drogach krajowych, 32% na wojewódzkich, a 41% na drogach powiatowych.

Sformułowane wnioski dotyczyły, w 6 przypadkach, poprawy bezpieczeństwa na wyznaczonych odcinkach dróg krajowych i w 9 na odcinkach dróg wojewódzkich, poszerzenia

chodnika dla pieszych przy drodze wojewódzkiej w Krajence przy ul. Domańskiego, stworzenia bezpiecznych warunków do zatrzymywania się autobusu szkolnego przy skrzyżowaniu dróg powiatowych nr 1035P i 1036P, sporządzenia kalkulacji zadań mających na celu poprawę bezpieczeństwa w miejscach niebezpiecznych na drogach powiatowych oraz przeprowadzenia w 2012 roku badania natężenia ruchu na drogach powiatowych.

Na posiedzeniu w dniu 27 grudnia 2011 roku członkowie komisji zapoznali się z informacją Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Złotowie na temat uspołecznienia działań związanych z zapobieganiem przemocy w rodzinie. Wśród tych działań należy wymienić w szczególności opracowanie i realizację Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2015. Celem jego opracowania była diagnoza zjawiska przemocy w rodzinie, opracowanie interdyscyplinarnych działań mających na celu wyeliminowanie lub zminimalizowanie omawianego problemu oraz określenie głównych założeń, jak opracowanie broszury informacyjnej, stworzenie grup wsparcia dla osób doświadczających przemocy w rodzinie i udzielanie specjalistycznego poradnictwa poprzez zapewnienie bezpłatnych konsultacji z psychologiem, pracownikiem socjalnym i radcą prawnym.

Członkowie komisji dokonali analizy wyników badań ankietowych „Bezpieczny Powiat", przeprowadzonych wśród mieszkańców powiatu złotowskiego w 2011 roku. Na podstawie badań stwierdzono m.in. że wskaźnik poczucia bezpieczeństwa ankietowanych w 2011 roku utrzymał się na poziomie roku ubiegłego i wynosił 90%, zjawiska stanowiące największy problem w miejscu zamieszkania w ocenie 41% ankietowanych to brak organizacji sposobów i miejsc spędzania wolnego czasu przez młodzież, bezrobocie - w ocenie 19%, a następnie wandalizm i wybryki chuligańskie, pijani przechodnie, narkomania i alkoholizm wśród młodzieży oraz agresywni nieletni. Poziom poczucia bezpieczeństwa według największej liczby mieszkańców powiatu, tj. 38%, podniosłoby stanowcze reagowanie na naruszenie prawa oraz zwiększenie liczby patroli policyjnych – 24%.

Członkowie komisji zapoznali się również ze sprawozdaniem z działalności Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego za 2010 rok, stanowiącego organ pomocniczy starosty, zapewniający wykonywanie zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

W dalszej części posiedzenia członkowie komisji zatwierdzili projekt Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli w latach 2012- 2015 „Bezpieczny Powiat". Celem opracowania programu jest ujęcie w nim efektywnych form realizacji zadań mających na celu poprawę bezpieczeństwa publicznego

społeczności powiatu złotowskiego, doskonalenie wspólnych, skoordynowanych działań poszczególnych instytucji dla zwalczania nieprawidłowości, patologii oraz przestępczości w życiu gospodarczym i społecznym, jak również upowszechnianie wiedzy profilaktycznej, pożarniczej i bezpieczeństwa publicznego.

Na grudniowym posiedzeniu członkowie komisji zapoznali się także z projektem budżetu powiatu na 2012 rok w dziale bezpieczeństwo publiczne, nie wnosząc uwag do przedstawionego projektu oraz przyjęli plan pracy Komisji na 2012 rok.

Poza wnioskami wymienionymi w sprawozdaniu zgłaszano również postulaty dotyczące zmiany organizacji ruchu drogowego, zastosowania systemu bezpieczeństwa na drodze i zmiany lub uzupełnienia oznakowania dróg: 3 dotyczące dróg miejskich oraz jeden w sprawie drogi krajowej, które przekazano do realizacji lub według właściwości - komisji do rozpatrywania spraw z zakresu zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych.

BP