

**UCHWAŁA Nr XIV/82/2011**  
**RADY POWIATU ZŁOTOWSKIEGO**  
**z dnia 29 grudnia 2011 roku**

**o zmianie uchwały Nr XIII/71/2011 w sprawie nadania Statutu Szpitalowi Powiatowemu**  
**im. Alfreda Sokolowskiego w Złotowie**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. nr 142 poz. 1592 ze zmianami: z 2002 r.: nr 23 poz. 220, nr 62 poz. 558, nr 113 poz. 984, nr 153 poz. 1271, nr 200 poz. 1688, nr 214 poz. 1806, z 2003 r.: nr 162 poz. 1568, z 2004 r.: nr 102 poz. 1055, z 2007 r.: nr 173 poz. 1218, z 2008 r.: nr 180 poz. 1111, nr 223 poz. 1458, z 2009 r.: nr 92 poz. 753, nr 157 poz. 1241, z 2010 r.: nr 28 poz. 142 i poz. 146, nr 40 poz. 230, nr 106 poz. 675; z 2011 r.: nr 21 poz. 113, nr 149 poz. 887, nr 217 poz. 1281) w związku z art. 42 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. nr 112 poz. 654) uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XIII/71/2011 Rady Powiatu Złotowskiego z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie nadania Statutu Szpitalowi Powiatowemu im. Alfreda Sokolowskiego w Złotowie § 4 otrzymuje brzmienie:

„§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.”

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA RADY

  
Jadwiga Jabłońska-Turek

## **UZASADNIENIE**

**do uchwały Rady Powiatu Złotowskiego nr XIV/82/2011**

**o zmianie uchwały Nr XIII/71/2011**

**w sprawie nadania Statutu Szpitalowi Powiatowemu im. Alfreda Sokolowskiego w Złotowie**

Konieczność przedłożenia niniejszego projektu uchwały wynika ze stanowiska Wojewody Wielkopolskiego, który uznał, że uchwała rady powiatu podejmowana na podstawie przepisu art. 42 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej nadająca statut podmiotowi leczniczemu niebędącemu przedsiębiorcą nie jest aktem prawa miejscowego.

Podkreślić na wstępie należy, że dla uznania danej uchwały za akt prawa miejscowego wymagane są takie cechy jak generalność i abstrakcyjność, które w konsekwencji kształtują sytuację prawną jej adresatów. Charakter generalny mają te normy, które określają adresata poprzez wskazanie cech, a nie poprzez wymienienie z imienia czy nazwy. Abstrakcyjność normy wyraża się zaś tym, że nakazywanie, zakazywanie lub dozwolone zachowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach a nie tylko w jednej konkretnej sytuacji i nie mogą one się konsumować przez jednorazowe zastosowanie. Akt prawa miejscowego nie musi być adresowany do wszystkich osób zamieszkałych lub przebywających na określonym terytorium, lecz wystarczy aby wskazywał adresatów, co najmniej grupowo, o ile wyodrębnienie dokonywane jest w oparciu o określone kryterium. Uchwała może być bowiem skierowana na zewnątrz - do mieszkańców i innych podmiotów, albo do wewnątrz - to jest do danego układu organizacyjnego. Wskazuje się zatem, że o zaliczeniu uchwały do tej kategorii aktów prawnych decyduje:

- 1) istnienie podstawy prawnej w przepisach rangi ustawowej,
- 2) wydanie aktu przez organ samorządu terytorialnego bądź terenowy organ administracji rządowej,
- 3) zawarcie w akcie choćby jednej normy prawnej – przepisu abstrakcyjnego i generalnego.

Podstawą prawną do wydania uchwały określającej statut podmiotu leczniczego jest art. 42 ust. 1 ustawy o działalności leczniczej, zgodnie z którym ustrój podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą, a także inne sprawy dotyczące jego funkcjonowania nieuregulowane w ustawie określa statut. Wedle przepisu art. 42 ust. 2 w statucie określa się:

- 1) firmę podmiotu, o którym mowa w ust. 1, odpowiadającą rodzajowi i zakresowi udzielanych świadczeń zdrowotnych,
- 2) siedzibę podmiotu, o którym mowa w ust. 1,
- 3) cele i zadania podmiotu, o którym mowa w ust. 1,
- 4) organy i strukturę organizacyjną podmiotu, o którym mowa w ust. 1, w tym zadania, czas trwania kadencji i okoliczności odwołania członków rady społecznej, o której mowa w art. 48, przed upływem kadencji,
- 5) formę gospodarki finansowej.

Statut nadaje podmiot tworzący, chyba że przepisy ustawy stanowią inaczej (art. 42 ust. 4 ustawy o działalności leczniczej).

Warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji). Konstytucja wyklucza możliwość wejścia w życie aktu prawnego o charakterze normatywnym bez ogłoszenia go w ustawowo przewidzianym trybie. Przepis art. 42 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym stanowi, iż akty prawa miejscowego powiatu ustanawia rada powiatu w drodze uchwały, zaś zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowane przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy. Ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe (art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych). Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie, co do zasady, po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy (art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych).

Podjęta przez Radę Powiatu Złotowskiego w dniu 30 listopada 2011 r. uchwała nr XIII/71/2011 w sprawie nadania statutu Szpitalowi Powiatowemu im. Alfreda Sokolowskiego w Złotowie zawierała przepis § 4, który przewidywał, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego. Zapis o takiej treści wynikał z kwalifikacji przez projektodawcę przedmiotowej uchwały jako aktu prawa miejscowego. W dotychczasowym orzecznictwie sądów administracyjnych istniał bowiem pogląd, zgodnie z którym zatwierdzanie statutu niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej następowało w drodze aktu mającego charakter prawa miejscowego. W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 13 października 2009 r., sygn. akt III SA/Kr 265/09, zapadłym co prawda na bazie nieobowiązującej już ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej, stwierdzono, iż *normy zawarte w statucie publicznego ZOZ mają charakter generalny i abstrakcyjny. Kształtując zasady dotyczące dostępności do usług medycznych (na przykład rejony obsługiwane przez dany szpital, rodzaje świadczonych w nim usług medycznych, itp.), regulują publicznoprawne prawa i obowiązki jednostek - podmiotów zewnętrznych wobec administracji. Sam statut zgodnie z ustawą o zakładach opieki zdrowotnej jest stanowiony przez radę społeczną, ustawa przewiduje jednak wymóg jego zatwierdzenia przez organ który utworzył zakład czyli w niniejszej sprawie Radę Miasta (art. 39 ust. 2). Taka uchwała zatwierdzająca statut zoż jest aktem konstytucyjnym, warunkującym jego obowiązywanie. Jest publikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym w sposób i na zasadach właściwych dla przepisów prawa powszechnie obowiązującego. W ocenie Sądu, biorąc pod uwagę charakter norm zawartych w statucie publicznego zakładu opieki zdrowotnej oraz konstytucyjność*

*uchwały zatwierdzającej statut, uchwała organu który utworzył publiczny zakład opieki zdrowotnej w sprawie zatwierdzenia jego statutu jest aktem prawa miejscowego. Na gruncie aktualnego stanu prawnego – ustawy o działalności leczniczej – zaprezentowane zostało analogiczne stanowisko, w szczególności w rozstrzygnięciach nadzorczych Wojewody Dolnośląskiego, gdzie wskazano, iż uchwała w sprawie statutu podmiotu leczniczego zawiera przepisy generalne i abstrakcyjne. Wojewoda Dolnośląski w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 4 listopada 2011 r. (NR NK-N.4131.315.2011.AZ5) podkreślił, że o generalności uchwały decyduje bowiem fakt, że na brzmienie przepisów uchwały będzie mógł się powołać się każdy. W szczególności określenie w statucie podmiotu leczniczego takiego elementu, jak cele i zadania podmiotu a także firmy podmiotu, odpowiadającej rodzajowi i zakresowi udzielanych świadczeń zdrowotnych, wskazuje na możliwość powołania się na treść statutu przez każdą osobę korzystającą z udzielanych przezeń świadczeń.*

Mając na uwadze przedstawione wyżej poglądy prawne w ocenie projektodawcy uchwała w sprawie nadania statutu Szpitalowi Powiatowemu im. Alfreda Sokolowskiego w Złotowie stanowiła akt prawa miejscowego i w związku z tym winna wejść w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Przedstawionego powyżej stanowiska nie podzielił jednak Wojewoda Wielkopolski wnosząc zastrzeżenia co do takiej kwalifikacji uchwały jako aktu prawa miejscowego, a co się z tym wiąże - kwestionując termin wejścia w życie uchwały. W związku z powyższym i rozbieżności wykładni przepisów w tym zakresie zasadna jest zmiana zapisu § 4 uchwały i określenie, że uchwała w sprawie nadania statutu Szpitalowi Powiatowemu im. Alfreda Sokolowskiego wchodzi w życie z dniem podjęcia.

STAROSTA ZŁOTOWSKI  
  
Ryszard Goławski